

**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ
ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА 2021-2025 ГОДЫ**

Минск 2021

СОДЕРЖАНИЕ

1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ	2
2. ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ РЕАЛИИ РАЗВИТИЯ	4
3. ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ ПРЕДСТОЯЩЕГО ПЯТИЛЕТИЯ	6
4. УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	7
Укрепление демографического потенциала и здоровья населения	7
Содействие эффективной занятости	10
Устойчивый рост доходов	11
Усиление адресности социальной помощи	12
Повышение качества образования	13
Раскрытие культурного потенциала	15
Развитие физической культуры и спорта	16
Создание возможностей для развития и самореализации молодежи	17
5. УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА	18
ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС	18
Устойчивая энергетика и энергоэффективность	23
Эффективное сельское хозяйство	24
Лесное хозяйство	26
УСКОРЕННОЕ РАЗВИТИЕ СФЕРЫ УСЛУГ	27
Транспортный комплекс	27
Потребительский рынок	28
Туриндустрия	29
6. ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ	30
7. ПРОАКТИВНАЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	32
8. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	35
Развитие регионов на основе создания новых производств и рабочих мест	35
Создание комфортной и безопасной среды проживания	36
Обеспечение экологически безопасной жизнедеятельности, эффективное использование природных ресурсов	38
9. ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ	39
Инвестиционная политика	40
Современная экосистема инноваций	42
Финансовая и ценовая стабильность	44
Бюджетно-финансовая и налоговая политика	45
Благоприятная деловая среда	47
Новый облик государственного управления и повышение эффективности государственных активов	48
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	50
Приложение 1	52
Приложение 2	54

1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

Достижения пятилетия

Прошедшее пятилетие (2016-2020 гг.) оказалось сложным не только для Беларуси, но и для всего мирового сообщества. Но несмотря на внешние вызовы и ограничения, нам удалось сохранить внутреннюю стабильность и не допустить обвала экономики. Главные достижения – рост уровня жизни населения, сохранение безопасности и суверенитета страны.

Белорусы стали жить лучше. В мировом рейтинге достижения 17 взаимосвязанных и неразделимых целей в области устойчивого развития, призванных преобразовать наш мир, Беларусь заняла 18 позицию среди 166 стран. **ВВП на душу населения по паритету покупательской способности** возрос за пятилетие на 16 процентов и достиг в 2020 году почти 21 тыс. долларов США. В

стране обеспечена стабильная занятость населения, реальная заработная плата за пятилетие выросла более чем в 1,3 раза. По **индексу человеческого капитала Всемирного банка** мы вошли в **ТОП-40**, заняв 36 место из 174 государств по уровню производительности труда нового поколения работников.

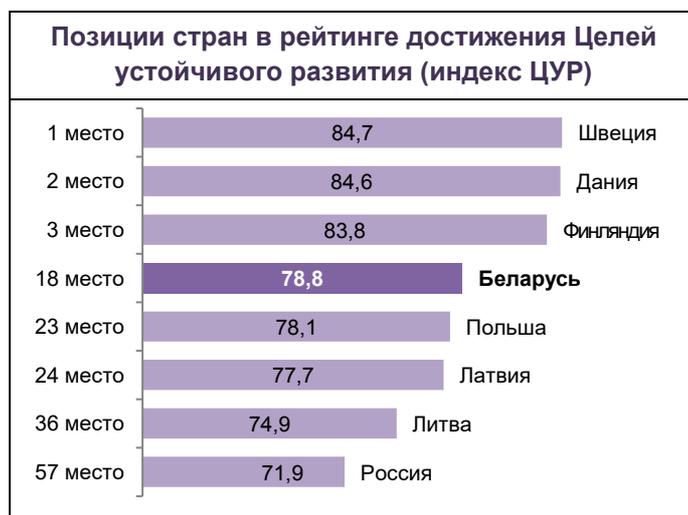
Белорусы стали жить дольше. Ожидаемая продолжительность жизни сегодня составляет 74,5 года.

Каждому предоставлена возможность получить **качественное образование**. Построено 47 детских садов и 16 школ. По индексу уровня образования республика сопоставима с передовыми европейскими странами и занимает 30 место из 189 государств.

Подтвердила свой высокий уровень белорусская медицина,

прежде всего, в педиатрии (особенно неонатологии), кардиологии, онкологии, трансплантологии. Введено в эксплуатацию 69 поликлиник и больниц. По уровню развития медицины наша страна в международном рейтинге занимает 59 позицию из 93 стран.

Значимы достижения и в экономике. **Инфляция** уменьшилась до однозначных величин, ее уровень поддерживался в целевых значениях. Повысилась доступность кредитов. Ставка рефинансирования уменьшена более



чем в 3 раза.

Государство делает упор на развитие бизнеса. Предпринимательство вносит существенный вклад в экономику. Оно обеспечивает более 40 процентов экспорта товаров и 50 процентов ВВП. В стране созданы благоприятные условия для развития частного сектора экономики.

Снизилась административная и контрольная нагрузка на бизнес. В рейтинге "DoingBusiness 2020" Беларусь заняла 49 позицию среди 190 экономик мира.

Созданные комфортные условия работы и преференции позволили получить белорусской IT-индустрии всемирное признание. Треть экспорта услуг приходится на информационно- телекоммуникационные услуги.

Республике удалось **сохранить промышленный потенциал** и основные узнаваемые в мире белорусские бренды. В мировом рейтинге по индексу конкурентоспособности промышленности Беларусь находится на 47 позиции из 152 стран мира.

Беларусь является региональным лидером в производстве тракторов, занимая порядка 80 процентов их общего выпуска в ЕАЭС, обеспечивает около трети мирового рынка большегрузных карьерных самосвалов. Впервые освоено производство легковых автомобилей.

Вступив в мировой клуб государств, использующих энергию "мирного атома", наша страна получила экологически чистый источник энергии, который снизит зависимость страны от углеводородного сырья.

Мы входим в тройку лидеров по экспорту калийных удобрений, обеспечивая седьмую часть мирового производства.

Республика Беларусь зарекомендовала себя надежным партнером на международной арене, поддерживая торговые отношения с более чем 200 государствами мира.

Страна полностью обеспечивает себя продовольствием. Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения соответствует уровню развитых стран и по многим позициям превышает показатели, достигнутые в странах ЕС: по мясу – в 1,2 раза, молоку – в 1,7 раза, овощам – в 1,4 раза.

Наша республика занимает третье место в мире по экспорту масла животного происхождения, четвертое место – по экспорту сыров и творога.



Сохранена уникальная для полноценной и разнообразной жизни людей окружающая природная среда. По индексу экологической эффективности Беларусь в мировом рейтинге занимает 49 позицию из 180 стран.

Основные проблемы развития

Не все результаты совпали с нашими прогнозами. Рост ВВП, экспорта, инвестиций оказался значительно ниже запланированного. Но на это есть объективные причины. Неблагоприятные внешние факторы не могли не затронуть нашу открытую экономику. В то же время благодаря принятому Главой государства решению не останавливать производства удалось заметно смягчить последствия эпидемии для предприятий и в целом для экономики. Ее снижение оказалось меньше, чем у наших основных партнеров.

Вместе с тем страна по-прежнему сильно зависима от внешних рынков, в первую очередь от поставок углеводородного сырья.

Высокая долговая нагрузка, отсутствие оборотных средств у предприятий не позволили провести в полном объеме их техническое перевооружение. Как следствие, сегодня мы отстаем от стран ЕС по уровню производительности труда, прежде всего в государственном секторе экономики.

Нам не в полной мере удалось создать развитый финансовый рынок и привлечь в экономику ”длинные“ деньги на инвестиционные цели, сформировать полноценную конкурентную среду. По-прежнему сохраняется неравный доступ к финансовым ресурсам для крупного бизнеса и МСП.

Продолжает сохраняться бюрократизм и волокита в принятии решений на местах. Недостаточно развиваются институты для быстрого получения гражданами и юридическими лицами качественных административных процедур.

Не решен вопрос сокращения документооборота и отчетности.

Не в полной мере заработала система оценки последствий принятия нормативных правовых актов на бизнес.

Среди социальных проблем – уменьшение демографического потенциала и постарение населения. Наблюдается межрегиональная диспропорция по уровню доходов. Недостаточно развита социальная инфраструктура, особенно в сельской местности.

На решение обозначенных проблем, создание комфортных условий жизни и работы на белорусской земле будет направлена деятельность государства в новом пятилетии.

2. ГЛОБАЛЬНЫЕ ВЫЗОВЫ И НОВЫЕ РЕАЛИИ РАЗВИТИЯ

2020-й год войдет в историю как год серьезных испытаний для стран всего мира. Коронавирус, закрытые границы, торговые барьеры и ограничения, нарастающие противоречия между ведущими ”центрами силы“ обострили хрупкость текущего мироустройства.

Современный мир переживает период глубоких перемен в условиях глобальной неопределенности, вызванной пандемией COVID-19. Мировая торговля, уже до коронавируса испытывавшая трудности на фоне международных торговых споров и роста протекционизма, вследствие пандемии серьезно сократилась. Одновременно обострились противоречия, связанные с неравномерностью мирового развития, нарастанием нестабильности в международных отношениях.

Структура международных отношений в таких условиях значительно трансформируется – складываются новые центры политического и экономического влияния. Происходит рассредоточение мирового потенциала силы и развития, трансформация ценностных ориентиров и попытки навязывания собственной шкалы ценностей другим государствам.

В мировой экономике складывается новая реальность, для которой характерны волатильность финансовых и товарно-сырьевых рынков, сокращение глобальных цепочек поставок, разделение глобального экономического пространства на региональные структуры с новыми формами тарифных и нетарифных ограничений.

Наращение демографического дисбаланса и усиление общемирового тренда – старения человечества – приведет к еще большей борьбе за человеческий капитал.

В этой новой парадигме большинство стран будут вынуждены перенести фокус своей экономической стратегии на развитие внутреннего рынка, обеспечение продовольственной безопасности и дальнейшее укрепление человеческого капитала.

При этом процессы цифровизации значительно ускорятся, что обусловит необходимость и важность расширения цифрового контроля и повышения кибербезопасности, а также перестройки рынка труда с повышением его мобильности, гибкости и адаптации к удаленной работе.

Следует ожидать усиления роли государств в управлении общественными процессами в наиболее чувствительных секторах. Приоритетной станет именно социальная сфера.

Глобальные вызовы и угрозы требуют адекватного комплексного ответа, продуманных, согласованных и скоординированных действий всех ветвей власти, государства и общества.

Учитывая новые мировые тренды Беларусь в предстоящем пятилетии продолжит свой курс развития, основанный на национальных интересах. При этом республика признает особую значимость поддержания стабильности и безопасности в мире и готова взаимодействовать со всеми странами, ориентированными на конструктивный диалог и плодотворное сотрудничество, в интересах преодоления глобальных вызовов и формирования сбалансированной международной повестки дня.

В условиях сохраняющейся неопределенности и возрастающей конкуренции определяющей становится стратегия восстановления экономики с выходом на траекторию устойчивого развития.

Приоритетное внимание – борьбе за внешние рынки и стимулированию внутреннего потребления. В основе роста – эффективное использование местных ресурсов, максимальное задействование внутренних резервов, развитие собственной индустрии высоких технологий.

3. ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ ПРЕДСТОЯЩЕГО ПЯТИЛЕТИЯ

Главная цель предстоящего пятилетия – обеспечение социальной стабильности в обществе и рост благосостояния граждан за счет качественного роста экономики, наращивания социального капитала, создания комфортных условий для жизни, работы и самореализации. В основе этого — доходы, цены, занятость, доступное жилье, безопасный транспорт, доступные и высокотехнологичные услуги в здравоохранении и образовании.

Поставленная цель требует увеличения емкости внутреннего рынка, запуска нового инвестиционного цикла, улучшения деловой среды, снижения рисков и издержек инвесторов и бизнеса.

Экономическая политика государства будет направлена на восстановление экономики и ее последующий устойчивый рост через повышение производительности труда и создание новых рабочих мест, стимулирование внутреннего потребления и наращивание экспорта.

Среди ключевых задач – сократить зависимость экономического роста от углеводородного сырья, увеличить экспортный потенциал за счет высокотехнологичных товаров, запустить новый инвестиционный цикл.

Основными результатами достижения поставленной цели станут:

рост ВВП в реальном выражении в 2025 году – не менее чем в 1,2 раза к уровню 2020 года;

повышение ожидаемой продолжительности жизни до 76,5 лет;

рост инвестиций в основной капитал более чем в 1,2 раза к уровню 2020 года;

наращивание объемов экспорта товаров и услуг – более 50 млрд долларов США в 2025 году;

увеличение реальных располагаемых денежных доходов населения за пятилетие в 1,2 раза, включая рост пенсионного обеспечения выше уровня инфляции.

Приоритеты развития:

СЧАСТЛИВАЯ СЕМЬЯ – это укрепление традиционных семейных ценностей, в основе которых здоровая семья, физическое и духовное благополучие, воспитание молодежи, обеспечение активной старости, забота о старшем поколении.

СИЛЬНЫЕ РЕГИОНЫ – это комфортные и безопасные условия жизни и труда, качественная и доступная социальная инфраструктура, высокая

мобильность, инвестиции в новые производства и производительная занятость.

ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СТРАНА – это образование и обучение, развитие науки, поддержка изобретательства и рационализаторства, раскрытие творческого потенциала. Это образовательная система нового типа, способная отвечать на вызовы современного социально-технологического уклада. Она станет основой для человека, способного ставить перед собой цели и достигать их, имея актуальный набор знаний и умений, оставаясь востребованным в течение всего жизненного пути.

ГОСУДАРСТВО-ПАРТНЕР – это укрепление диалога и взаимного доверия между государством-обществом, государством-человеком и государством-бизнесом. Усилия будут направлены на формирование социальной стабильности и благополучие народа.

4. УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

Повышение качества жизни населения за счет эффективной занятости, устойчивого роста доходов и улучшения социальной среды станет основой обеспечения социальной стабильности в обществе. Главное – социальная безопасность и благополучие граждан.

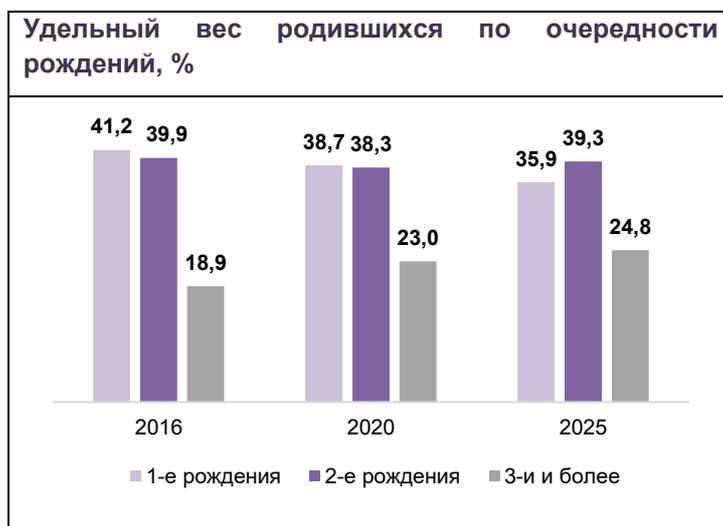
Укрепление демографического потенциала и здоровья населения

В предстоящем пятилетии задачи демографической политики останутся неизменными – стабилизировать численность населения и создать условия для последующего ее роста.

Политика государства в области рождаемости будет направлена на **укрепление института традиционной семьи и поддержку многодетных, защиту материнства и детства.**

Придерживаясь традиционных семейных ценностей, необходимо развивать институт семьи. Предусматривается введение дополнительных стимулов для рождения в семьях вторых и последующих детей. Будет усовершенствована система государственных пособий, расширена программа семейного капитала.

Основной инструмент — обеспечить доступность комфортного жилья. Значительно вырастут объемы строительства с государственной поддержкой для семей, воспитывающих троих и более детей. Каждой состоящей на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий многодетной семье будет



предоставлена возможность в строительстве жилья в течение одного года с даты постановки на учет.

Для молодых семей предусмотрены меры по увеличению объемов строительства арендного жилья и повышению его доступности. Активно будут задействованы дополнительные инструменты формирования сбережений населения. Широкое развитие получит программа ипотечного кредитования жилья. При рождении третьего и последующих детей семьям будет предоставляться земельный участок для строительства на льготной основе индивидуального жилья с увеличением норм (метров на одного члена семьи) льготирования.

Будет продолжена работа по стимулированию развития семейного предпринимательства, внедрению механизмов реинтеграции женщин на рынке труда, включая их переобучение.

Для гармоничного сочетания "семья-работа" дополнительным инструментом станет развитие гибких услуг по уходу за детьми раннего возраста с учетом потребностей семей, в том числе на условиях социально-частного партнерства. Намечены меры по расширению инфраструктуры дошкольных учреждений, созданию безбарьерной среды для семей, воспитывающих ребенка-инвалида. Планируется построить не менее 90 дошкольных учреждений.

Предстоит усилить пропаганду семейных ценностей, обеспечить широкую рекламу позитивных семейных отношений и формирование у родителей умений и навыков конструктивного поведения в семье.

Особое внимание – обеспечению информационной безопасности детства. Для этого будут реализованы программы обучения детей и подростков правилам безопасного поведения в интернет-пространстве, профилактике интернет-зависимости, предупреждению рисков вовлечения в противоправную деятельность, обучения алгоритмам безопасного поведения в различных ситуациях.

В целях стабилизации численности населения предстоит разработать комплекс мер по сокращению эмиграционного оттока, прежде всего молодежи. Будут созданы благоприятные условия, обеспечивающие возвратный характер внешней миграции, а также приток в республику высококвалифицированных иностранных специалистов.

*В системе здравоохранения усилия будут сконцентрированы на **охране здоровья населения, повышении доступности и качества медицинской помощи.***

Основными направлениями станут:

1. Усиление эпидемиологической безопасности и снижение уровня заболеваемости населения.

Планируется обеспечить всеобщий охват населения услугами первичной медицинской помощи. Будет усилена профилактика неинфекционных и

инфекционных заболеваний, усовершенствован механизм диспансеризации и медицинских скринингов.

Среди первоочередных мер – предотвращение распространения болезней и инфекций, минимизация последствий коронавирусной инфекции у переболевших, их реабилитация, профилактика дальнейших заражений.

Повышение ожидаемой продолжительности здоровой жизни граждан будет обеспечиваться путем реализации мер по снижению смертности от внешних причин через усиление охраны труда, профилактики дорожно-транспортного и бытового травматизма.

Предусматривается проведение превентивных мер по упреждению формирования зависимости молодежи от психоактивных веществ. Предстоит создать единую профилактическую среду посредством уменьшения распространения потребления всех видов табачной продукции.

2. Развитие инфраструктуры здравоохранения.

Продолжится работа по строительству и реконструкции объектов первичной медицинской помощи. Будет построено 8 поликлиник, 11 областных клинических больниц. Планируется создать 12 межрегиональных центров оказания специализированной медицинской помощи, внедрить передвижные медицинские комплексы, оснастить организации здравоохранения диагностическим оборудованием (МРТ, КТ, ангиографами).

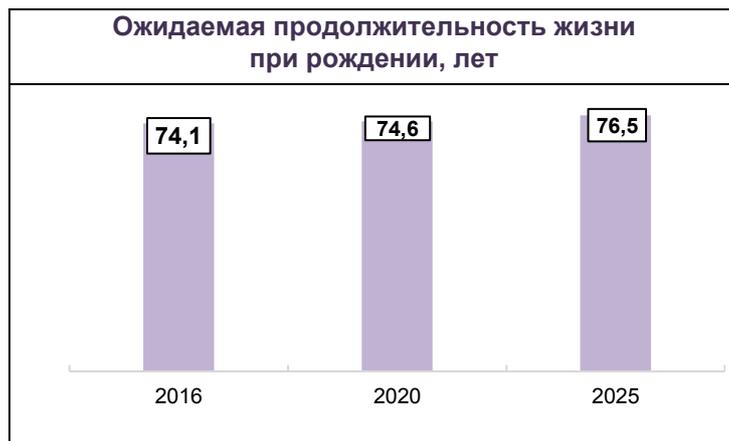
На базе опорных больниц будут созданы межрайонные/межрегиональные специализированные центры по хирургии, травматологии и ортопедии, оказанию медицинской помощи пациентам с инсультами и черепно-мозговыми травмами. В Китайско-Белорусском индустриальном парке "Великий камень" (далее – Индустриальный парк "Великий камень") намечено создание центра традиционной китайской медицины.

В целях формирования для пациентов комфортной среды запланированы меры по реализации проекта "Заботливая поликлиника", предусматривающие изменение работы регистратуры, четкую маршрутизацию пациентов, оптимизацию рабочих мест медицинских работников.

Планируется расширить объемы целевого обучения специалистов в сфере медицины по заявкам местных органов власти.

3. Цифровизация медицины.

Будет создана единая телекоммуникационная инфраструктура здравоохранения, поэтапно освоены новые методы персонифицированной



медицины для повышения результативности лечения с применением информационно-коммуникационных технологий.

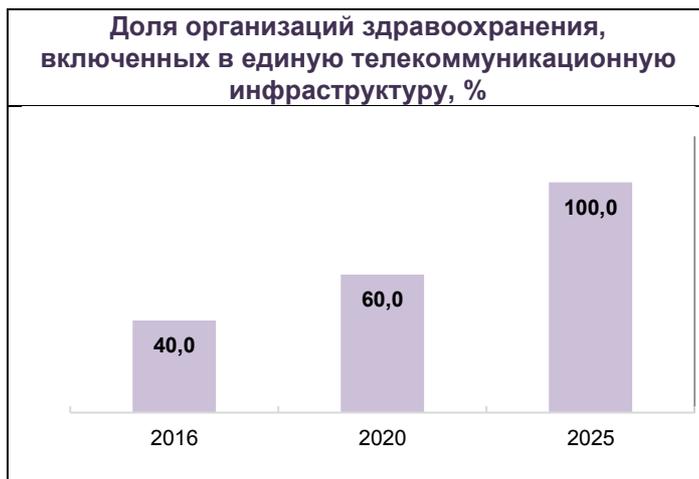
Предусматривается внедрение интеллектуальных систем для дистанционного мониторинга здоровья (телемедицина, роботизация проведения высокотехнологичных операций, мобильная цифровая транкинговая связь с созданием единой областной сети).

4. Повышение эффективности управления и финансовой устойчивости здравоохранения. Предстоит внедрить национальную систему медицинской аккредитации организаций здравоохранения.

Будут приняты меры по стимулированию привлечения населения к добровольному медицинскому страхованию.

Экспорт медицинских услуг увеличится не менее чем в 1,5 раза. Планируется расширить объемы высокотехнологичной медицинской помощи в области кардиохирургии, нейрохирургии и трансплантологии, травматологии и ортопедии, онкологии и пластической эстетической хирургии, а также стоматологии.

Главным результатом этих мер станет повышение ожидаемой продолжительности жизни населения до 76,5 лет. Обеспеченность населения практикующими врачами увеличится с 46 до 49 на 10 тысяч человек населения. Доля медицинских учреждений, включенных в единую телекоммуникационную инфраструктуру здравоохранения, возрастет с 60 в 2020 году до 100 процентов в 2025 году.



Содействие эффективной занятости

Политика занятости будет нацелена на максимальное вовлечение трудоспособного населения в экономику, повышение эффективности использования трудового потенциала.

Задача государства – обеспечить каждого трудоспособного человека рабочим местом.

В рамках модернизации коммерческих предприятий будут разработаны планы их реструктуризации для оптимизации численности кадров и содействия занятости высвобождаемых работников. Планируется проведение упреждающей переподготовки работников в целях получения новых профессиональных навыков и трудоустройства на новые рабочие места.

Предстоит провести кадровую диагностику в организациях бюджетной сферы с целью оптимизации численности и рационального использования персонала.

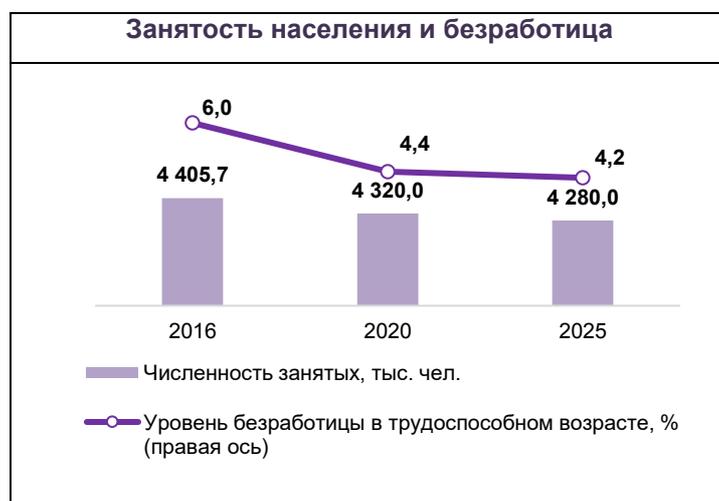
Для сокращения профессионально-квалификационного дисбаланса будут внедряться профессиональные стандарты, а также развиваться ресурсные центры по наиболее востребованным на рынке труда профессиональным компетенциям.

Планируется расширить практику использования гибких форм занятости населения (надомный труд, гибкий график работы). Широкое развитие получат рабочие места в режиме удаленного доступа с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Приоритетным направлением станет развитие инклюзивных форм занятости, позволяющих интегрировать в сферу труда людей с инвалидностью, в том числе через механизм квотирования рабочих мест.

Цифровизация сферы труда предполагает переход на электронный учет трудовой деятельности граждан. Будет создана информационная система прогнозирования рынка труда, которая позволит оценивать потребность экономики в кадрах для последующего формирования заказа на подготовку специалистов с необходимыми навыками и компетенциями.

Целевой ориентир – уровень безработицы в трудоспособном возрасте по методологии Международной организации труда – не более 4,2 процента к концу 2025 года.



Устойчивый рост доходов

Одна из главных задач – обеспечить устойчивый рост реальной заработной платы и иных доходов населения.

В реальном секторе экономики рост зарплаты будет обеспечен в первую очередь ростом производительности труда и продажами на внутреннем и внешнем рынках. На это будут ориентированы бизнес-планы всех субъектов хозяйствования. Еще один резерв роста связан со снижением затрат.

В коммерческих организациях производственной сферы, где невысокая

заработная плата, предстоит реализовать комплекс мер по снижению разрыва со среднеотраслевым уровнем.

Повышение заработной платы в бюджетной сфере будет обеспечиваться за счет оптимизации структуры и численности работников бюджетных организаций, поэтапного увеличения базовой ставки и развития внебюджетной деятельности. Будет обеспечен ежегодный рост соотношения размера базовой ставки к минимальной заработной плате с выходом к 2025 году на уровень не менее 55 процентов.

В 1,5-2 раза увеличится заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы (учителя, преподаватели, врачи и средний медперсонал, работники сферы социального обслуживания, культуры и др.).

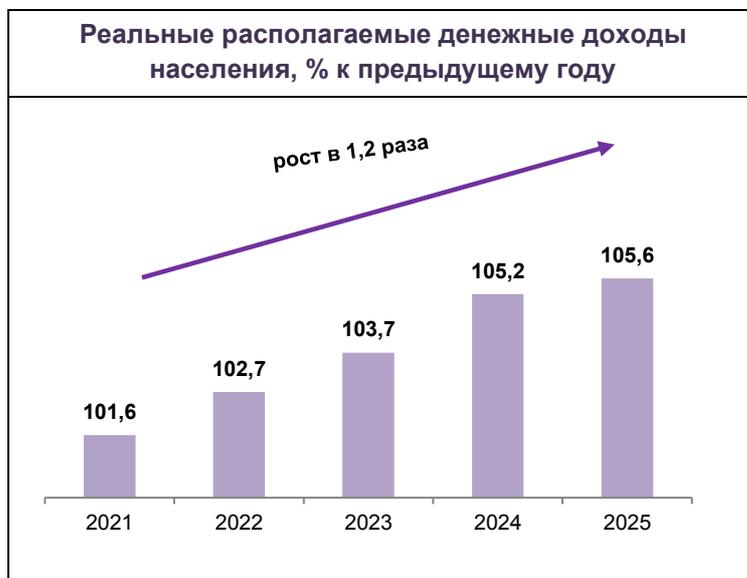
Размер минимальной заработной платы составит не менее 30 процентов от средней заработной платы по экономике.

Планируется сформировать эффективную многоуровневую **пенсионную систему**, что будет способствовать повышению ее устойчивости. При сохранении основной роли государства получат развитие корпоративные пенсионные программы нанимателей, профессиональное пенсионное страхование работников по условиям труда, частные пенсионные сбережения путем добровольного накопительного страхования пенсии.

Для стимулирования роста сбережений населения предстоит повысить привлекательность инструментов финансового рынка (банковские вклады, страховые накопления и др.) и усилить финансовую грамотность населения.

Соотношение среднего размера государственной пенсии по возрасту и средней заработной платы работников будет поддерживаться на уровне не менее 40 процентов.

Результатом реализации намеченных мер станет рост реальных располагаемых денежных доходов населения не менее чем в 1,2 раза.



Усиление адресности социальной помощи

Обеспечение доступности государственной социальной помощи, усиление ее адресности и повышение качества социальных услуг станут ключевыми направлениями государственной политики в сфере социальной защиты.

При оказании социальной помощи государство будет ориентировано на индивидуальные потребности и условия жизни человека, попавшего в трудную

жизненную ситуацию.

Для отдельных категорий безработных будут повышены размеры пособий по безработице до уровня бюджета прожиточного минимума. Прежде всего – для проживающих на территориях с напряженной ситуацией на рынке труда, а также безработным гражданам за пять лет до достижения пенсионного возраста.

Дальнейшее развитие получат стационарозамещающие технологии социального обслуживания: услуги сиделки, социальное обслуживание на дому, обслуживание одиноких пожилых граждан и лиц с инвалидностью в замещающих семьях.

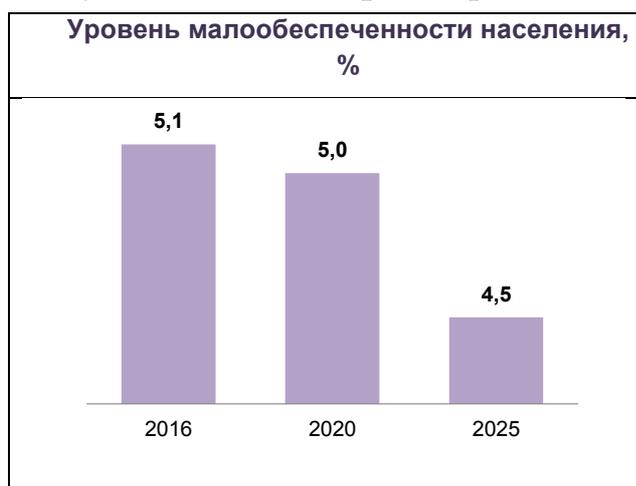
Планируется открыть не менее 25 структурных подразделений территориальных центров социального обслуживания населения, провести реконструкцию и капитальный ремонт в не менее 40 государственных учреждениях социального обслуживания.

Более широкое развитие получит механизм государственного социального заказа с привлечением некоммерческих общественных организаций к оказанию социальных услуг.

Предстоит расширить работу местных органов управления по оказанию социально-бытовой помощи и дополнительной социальной поддержки ветеранам войны, одиноким пожилым и другим социально уязвимым категориям граждан.

Важным направлением станет обеспечение полноценного участия лиц с инвалидностью в жизни общества путем создания для них безбарьерной среды, в том числе применения лестничных подъемников для инвалидов в жилфонде.

Доля населения с доходами ниже бюджета прожиточного минимума (уровень малообеспеченности) к 2025 году составит не более 4,5 процента.



Повышение качества образования

В сфере образования деятельность государства будет нацелена на развитие личностного потенциала подрастающего поколения, обеспечение высокого уровня знаний, формирование навыков и компетенций, в полной мере отвечающих потребностям экономики. Повышение конкурентоспособности образования должно стать опорой для будущего экономического, политического и социально-культурного процветания страны.

Развитие *дошкольного образования* будет ориентировано на предоставление доступных и высококачественных услуг с учетом возрастных и индивидуальных особенностей ребенка, а не только как этап подготовки к школе.

Предусматривается усовершенствовать формы и методы работы с детьми,

расширить практику предоставления им индивидуальных образовательных программ как базы будущего ”социального лифта“. Важно сохранить 100-процентный охват детей пятилетнего возраста подготовкой к успешному обучению на I ступени общего среднего образования.

Планируется расширить сеть центров дошкольного развития и спектр образовательных услуг. В 2025 году доля детей от 1 до 6 лет, получающих дошкольное образование, составит не менее 85 процентов.

В системе **общего среднего образования** будет продолжена работа по обеспечению гибкости и модификации учебных планов, что позволит выстраивать индивидуальную образовательную траекторию, способствующую ранней профессиональной ориентации и самоопределению. Предстоит формировать у учащихся инновационные навыки. Это даст нам новое поколение изобретателей и предпринимателей.

Будет исключена практика выполнения учителями несвойственных им функций, сокращен документооборот в учреждениях образования.

Планируется увеличить количество обучающихся в профильных классах технико-технологической направленности до 50 процентов. Профессиональную подготовку получают все учащиеся базовых X-XI классов. Предстоит создать практико-ориентированную среду – экспериментальные

площадки, лаборатории, учебно-опытные участки. Духовно-нравственное воспитание будет формироваться через изучение народных традиций, истории и основ культурных ценностей, привитие уважительного отношения к религии.

Намечено построить более 50 учреждений общего среднего образования. Не менее 80 процентов действующих образовательных учреждений будут оснащены современным учебным оборудованием и средствами обучения, в том числе для создания инклюзивной образовательной среды.

В системе **профессионального образования** для повышения качества образования и получения компетенций будут внедрены новые образовательные стандарты, обновлены программы подготовки специалистов, создана современная образовательная среда. Учащиеся получают не только знания, но и требуемые навыки работы.

В системе высшего образования планируется изменить формат вступительной кампании, исходя из преимуществ тестирования и собеседования. Важная задача – повысить практикоориентированность



образовательного процесса. Для этого будет укреплено партнерство образовательных учреждений с научными организациями и бизнес-сообществом, налажено сетевое взаимодействие между учреждениями образования различных типов. Планируется создать научно-производственные кластеры с участием ведущих университетов.

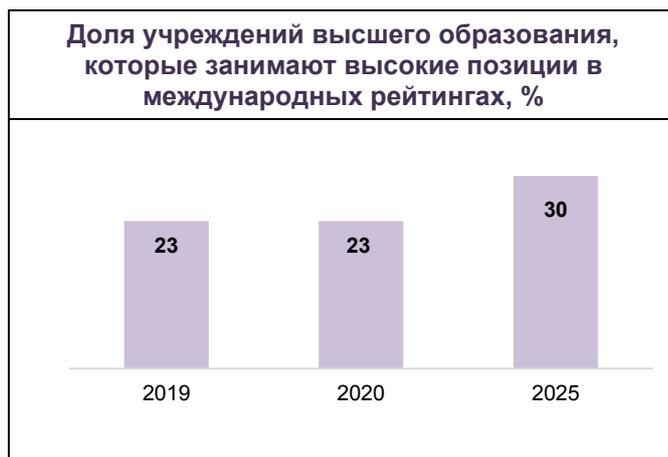
Для формирования *современной качественной образовательной среды* предусматривается дальнейшая модернизация инфраструктуры. Будут созданы современные учебно-лабораторные подразделения, центры коллективного пользования учебным и научным оборудованием, в том числе для обучения лиц с особенностями психофизического развития. Предполагается ввести институт независимой оценки качества высшего образования.

Широкое применение получают *программы дополнительного образования взрослых*. На практике будут адаптированы образовательные программы для взрослого населения (55 лет и старше) в институтах повышения квалификации, включая обучение основам предпринимательской деятельности – ”предпринимательский университет“.

Предстоит внедрить современные программы обучения в сфере бизнес-образования. Приоритет будет отдан подготовке (переподготовке) руководящих кадров новой формации, способных отвечать на вызовы нового социально-технологического уклада.

Основными результатами реализации поставленных задач станет повышение роли образования как эффективного поставщика высококвалифицированных кадров.

Критерием качества образования станет вхождение в 2025 году не менее 30 процентов учреждений высшего образования в Беларуси в 5000 лучших университетов мира по рейтингу Webometrics.



Раскрытие культурного потенциала

Укрепление культурного фундамента страны будет ориентировано на сохранение и приумножение национальных культурных ценностей, традиций и самобытности.

Основное внимание будет уделено бережному отношению к объектам историко-культурного наследия. С привлечением частных инвестиций предстоит провести реконструкцию и реставрацию ряда значимых объектов, завершить создание музейного квартала Национального художественного музея.

Будет увеличена доступность услуг культуры. Планируется создание электронных каталогов историко-культурных памятников Республики Беларусь и разработка онлайн-площадки для демонстрации культурных событий.

Продолжится работа по созданию национальных культурных брендов, в том числе организация фестивалей народного творчества, развитие народных промыслов и ремесел.

Совершенствование музейной деятельности потребует внедрения отдельных разработок в сфере информационных технологий: новые формы обслуживания с использованием современных трехмерных технологий, программ виртуальной и дополненной реальности.

Развитие физической культуры и спорта

Развитие услуг физической культуры и спорта будет нацелено на приобщение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, сохранение устойчивой позиции Беларуси в числе сильнейших спортивных государств.

Основные усилия будут направлены на формирование спортивной инфраструктуры и внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы среди всех слоев населения. Планируется построить порядка 50 новых физкультурно-оздоровительных комплексов с плавательными бассейнами в районных центрах, создать детские спортивные школы, открыть мини-футбольные площадки и иные спортивные сооружения в городских поселках и агрогородках.

Главным результатом станет увеличение числа занимающихся физической культурой и спортом до порядка 27 процентов от общей численности населения в 2025 году.

Продолжится работа по централизованной подготовке национальных и сборных команд страны по видам спорта для выступления на главных спортивных мероприятиях.

Будут созданы необходимые



условия для качественного проведения в Беларуси значимых международных спортивных мероприятий. Спортивный рейтинг страны на мировой арене по олимпийским дисциплинам будет поддерживаться на уровне не ниже 25 места.

Создание возможностей для развития и самореализации молодежи

Молодежная политика будет сконцентрирована на формировании правовых, культурных и нравственных ценностей у молодого поколения, что станет основой для его патриотического воспитания и служения отечеству. Усилия государства предстоит направить на создание условий для социализации и эффективной самореализации молодых людей, равноправного их участия в экономическом, социальном и культурном развитии общества.

Главными направлениями молодежной политики станут:

формирование целостной системы поддержки и сопровождения талантливой и одаренной молодежи. Для этого будет развиваться наставничество. Необходимо формировать «социальные лифты», сопровождать молодых людей на протяжении всего процесса обучения до начала

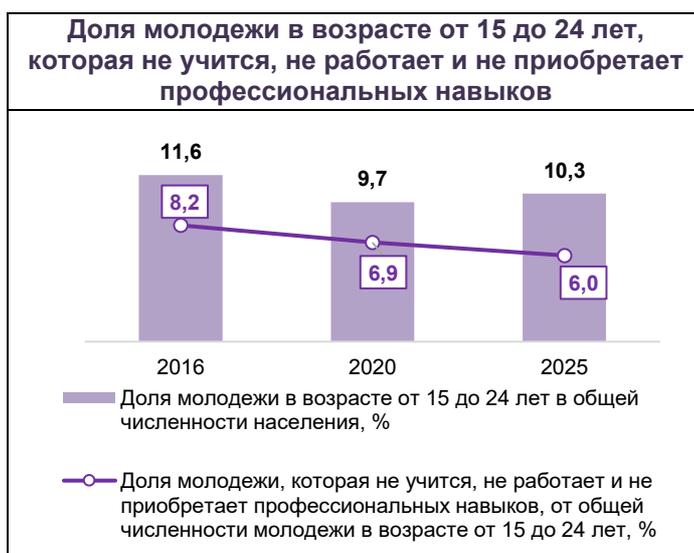
трудовой деятельности. Будет активизирована работа по популяризации достижений молодежи, расширению практики предоставления государственных грантов и стажировок в лучших зарубежных вузах, образовательных и научных центрах;

создание условий и возможностей для научной, творческой и предпринимательской активности молодых граждан, их саморазвития.

Предстоит расширить перечень образовательных программ в области науки и технологий, создать научные молодежные объединения и центры технического творчества. Будет оказано содействие участию молодежи в межрегиональных и международных научно-практических и бизнес-конференциях, дискуссионных клубах, молодежных обменах. Планируется усовершенствовать работу с творческой и креативной молодежью, включая ее поддержку в реализации творческих проектов;

усиление гражданско-патриотического воспитания молодежи, содействие формированию культурных и нравственных ценностей. Молодежь будет активнее вовлечена в процесс принятия управленческих решений, в том числе через формирование резерва молодых руководящих кадров.

Планируется создать постоянно действующие молодежные дискуссионные площадки для различных общественных инициатив. Появится единый

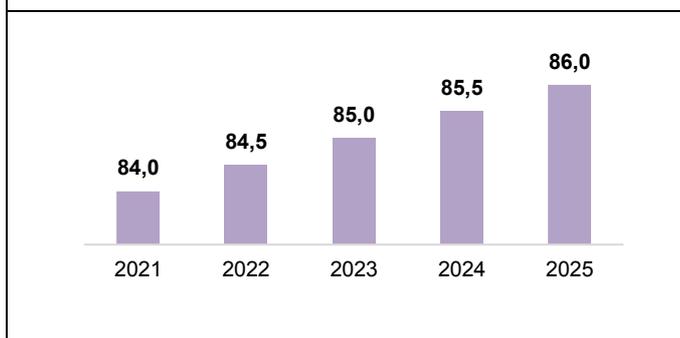


информационный портал в сфере молодёжной политики.

В общественно-политическую жизнь будут шире вовлекаться молодежные общественные объединения. Важно развивать практику молодежного самоуправления и самоорганизации в рамках студенческих и трудовых коллективов. Предстоит расширить волонтерское движение и практику организации студотрядов.

В результате охват молодежи различными формами общественно-политической и социально-экономической деятельности составит 86 процентов.

Доля молодежи, охваченной различными формами общественно-политической, экономической, социальной и культурной деятельности, %



5. УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС

Стратегия развития промышленного производства предусматривает его трансформацию в конкурентоспособный комплекс, оперативно реагирующий на мировую конъюнктуру и потребности внутреннего рынка. Целевой ориентир – увеличение производительности труда в промышленности в 1,3 раза.

Ускоренное развитие высокотехнологичных производств

Прорывными ”точками“ роста промышленности станут:

электроиндустрия и электротранспорт. С запуском БелАЭС открываются широкие возможности для развития этого направления. Будут созданы новые производства грузового и пассажирского электротранспорта и его компонентов, коммунальных машин с электроприводом, расширен выпуск зарядной инфраструктуры;

биоиндустрия и фармацевтика. Планируется освоить оригинальные полифункциональные лекарственные средства, биоветеринарные

препараты. Будут разработаны и внедрены технологии геномной селекции и генетической паспортизации биологических объектов. Есть компетенции и производственный потенциал;

Производительности труда по ВДС в промышленности



робототехника и приборостроение. Предполагается создать производство многофункциональных беспилотных авиационных и роботизированных комплексов, роботизированных систем с использованием технологий искусственного интеллекта, программно-аппаратных комплексов. Они имеют кумулятивный и мультипликативный эффект;

производство композитных материалов. Намечено освоить производство высокотехнологичных изделий из композиционных материалов для аэрокосмической и оборонной промышленности, новых термостабильных, высокопрочных композитных материалов.

Расширение производственных мощностей на основе местных сырьевых ресурсов

Ставка будет сделана на увеличение глубины переработки сельскохозяйственного сырья, льна, кожи, древесины, торфа и других местных ресурсов. Это один из резервов роста.

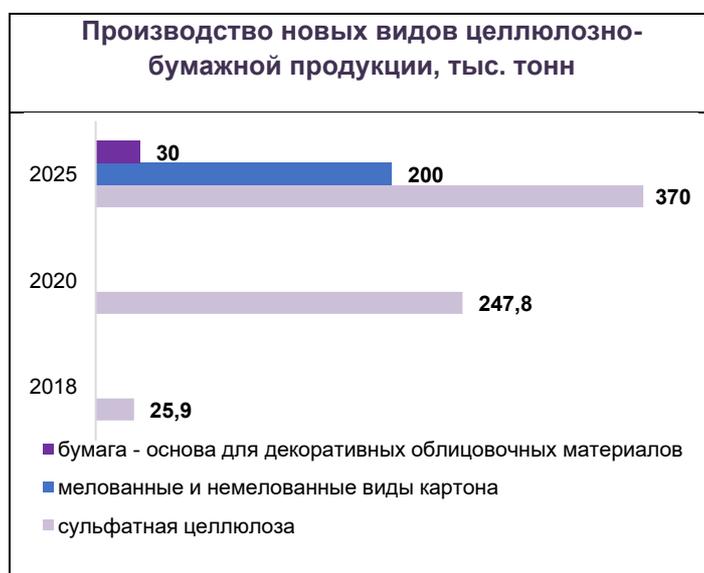
В деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности

предусматривается обеспечить выход на проектные мощности по выпуску сульфатной целлюлозы, мелованных и немелованных видов картона, бумаги-основы для декоративных облицовочных материалов.

Планируется освоить производство мешочной бумаги для упаковки, выпуск новых видов

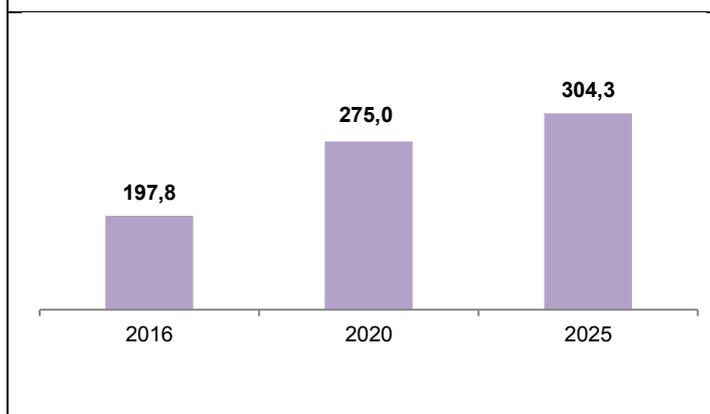
продукции (таллового масла и канифоли, жирных кислот). На базе ОАО "Ивацевичдрев" в СЭЗ "Брест" предстоит создать мебельный кластер.

Намечены меры по развитию взаимовыгодных кооперационных связей в части переработки белорусской целлюлозы в специальные виды бумаги и картона для отечественной упаковочной индустрии, плитной продукции – в мебель, отходов деревообработки и низкосортного древесного сырья – в топливные гранулы и брикеты. Будет расширено производство экологически безопасной упаковки и одноразовой посуды (включая биоразлагаемой), в том числе с привлечением малого и среднего бизнеса.



В пищевой промышленности планируется увеличить объемы продукции глубокой переработки сельскохозяйственного сырья, в том числе с использованием биотехнологий, освоить производство принципиально новых экспорториентированных продуктов. Предстоит расширить мощности для производства сухого быстрорастворимого молока, нарастить выпуск сыра, освоить новые кондитерские изделия.

Производство сыров в Республике Беларусь, тыс. тонн



В легкой промышленности предстоит завершить строительство и ввести новые производственные мощности, внедрить роботизированные программно-аппаратные комплексы, создать в перспективе вертикально-интегрированный льняной холдинг.

Планируется нарастить объемы производства полиэфирных тканей, усовершенствовать производственную кооперацию и специализацию процессов: от низкономерного льноволокна до пряж и котонина, композиционных теплоизоляционных материалов, нетканых текстильных материалов; отходов кожевенного производства – до белковой оболочки, коллагена, кормовых добавок.

В производстве *строительных материалов* предполагается реализовать инвестиционные проекты по выпуску медицинского стекла и стеклотары. Будет продолжена модернизация предприятий стекольной и цементной промышленности, что позволит увеличить долю использования отечественных строительных материалов до 80 процентов. Планируется создать холдинг стекольной промышленности.

Для использования твердых коммунальных отходов (ТКО) будут созданы производства по их сортировке и переработке.

Новым трендом развития промышленности станет ее *экологизация*. Необходимо снизить негативное воздействие на окружающую среду, вторично вовлекать в хозяйственный оборот отходы (бумаги, стекла, пластика, аккумуляторов и др.), а также увеличить выпуск и потребление экологически безопасной (перерабатываемой) продукции.

Наращивание потенциала традиционных производств на новой технологической базе

Развитие *металлургии* будет ориентировано на модернизацию и создание новых производств с оптимизацией энергоемких процессов. Запланировано строительство литейного завода по выпуску чугунного и стального литья, освоение производства высокопрочной проволоки.

В машиностроении и производстве электрооборудования планируется увеличить производство тракторов с газодизельными двигателями. Будет расширена инфраструктура заправочных станций газодизельным топливом. Доля тракторов с двигателем, отвечающим стандартам Stage 5, в общем объеме производства составит не менее 10 процентов.

Предполагается нарастить выпуск карьерных самосвалов и повысить долю белорусской продукции на мировом рынке карьерной техники до 31 процента. Расширятся объемы производства сельскохозяйственной, лесозаготовительной, дорожной и коммунальной техники.

Планируется увеличить объемы производства бытовой техники класса энергоэффективности "А++", доля которой составит не менее 50 процентов.

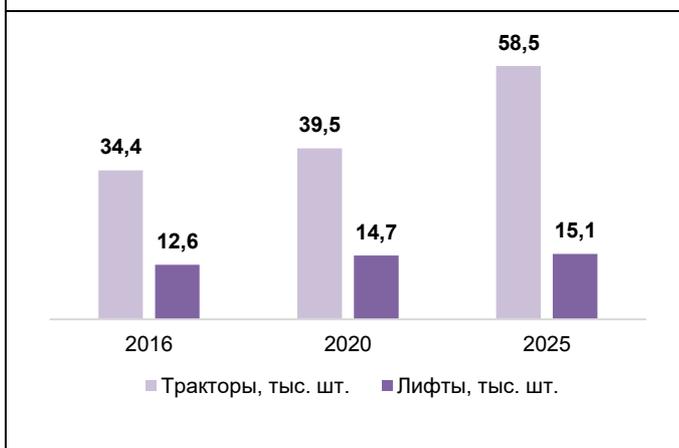
В производстве транспортных средств предстоит обеспечить локализацию сборки в СЗАО "Белджи" с выпуском двигателей внутреннего сгорания, укомплектованных коробкой передач, автомобильных сидений, теплообменников, автомобильных передних и задних мостов, автомобильных стекол и др.

Широкое развитие получит отечественное производство электротранспорта и автокомпонентов к нему. Будет увеличен выпуск электробусов (в том числе с динамической и ночной подзарядкой). Доля электротранспорта в общем объеме производства пассажирских транспортных средств составит не менее 30 процентов.

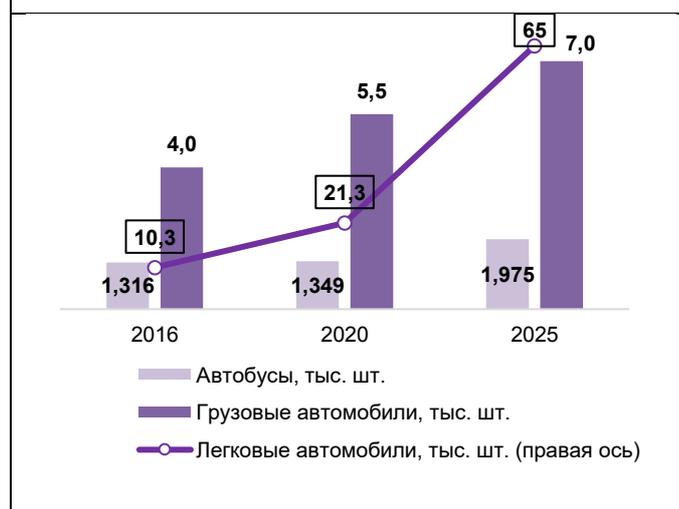
Планируется нарастить объемы выпуска грузовых и пассажирских вагонов самоходных (в том числе трамваев и вагонов метро), освоить массовое производство городских низкопольных автобусов 3-го поколения. Доля автомобилей и автобусов, оснащенных двигателем экологического стандарта Евро-6 и выше, в общем объеме производства составит 75 процентов.

Предполагается организовать автомобильный кластер, ядром которого станут предприятия по производству дизельных и гибридных двигателей внутреннего

Динамика производства машин и оборудования



Динамика производства транспортных средств



сторания экологического класса Евро-6 и выше, автокомпонентов и двигателей для легковых автомобилей, выпуску дорожной и строительной техники.

В *нефтепереработке* планируется создать комплексы замедленного коксования нефтяных остатков и гидрокрекинга тяжелых нефтяных остатков, что позволит увеличить глубину переработки нефти до 90 процентов и долю выпуска светлых нефтепродуктов в общем объеме до 70 процентов.



Предстоит сформировать нефтехимический кластер, включающий полную цепочку от переработки нефти до производства конечных продуктов потребления с высокой добавленной стоимостью.

Намечено ввести в эксплуатацию два крупных горно-обогатительных комплекса по производству хлорида калия, что будет способствовать расширению производственных мощностей по выпуску калийных удобрений до 17 млн тонн в год в 2025 году и обеспечит лидирующие позиции Беларуси среди мировых производителей.

В *химическом производстве* запланирована техническая модернизация производства серной кислоты, планируется ввести в эксплуатацию новый азотный комплекс по производству аммиака и карбамида, освоить выпуск анидной нити технического назначения для производства пропитанной кордной ткани различных марок, в том числе для изготовления шин специального назначения.

Будет освоен выпуск промышленных цельнометаллокордных шин для самосвалов, погрузчиков и бульдозеров.

Рациональное импортозамещение

На ведущих предприятиях страны, в том числе с привлечением потенциала малого и среднего бизнеса, планируется реализация проектов по освоению производства более 260 новых видов импортозамещающей продукции, из них порядка 25 принципиально новых для республики: электрогрузовиков, карьерных самосвалов на аккумуляторных батареях, роботов-челноков без кабины, электросамокатов и электровелосипедов, аминокислот, противоопухолевых средств и других. В качестве стимулирующих мер будет внедрен механизм заключения специального инвестиционного договора, предполагающего возможность гарантированных продаж продукции на внутреннем рынке. Созданию новых энергоёмких производств, в том числе импортозамещающих, будет способствовать введение специальных тарифов на электроэнергию.

Снижение затрат и повышение качества продукции

Для сокращения затрат предусмотрено внедрение современных систем управления производством и продажами продукции, стимулирования внедрения ресурсосберегающего оборудования и техпроцессов. Предстоит освоить системы "Умного производства", включая роботизацию, оптимизировать вспомогательные бизнес-процессы, в том числе передав их на аутсорсинг. Целевой ориентир – ежегодное снижение затрат на производство на 1,5-2 процента.

Повышению качества продукции будет способствовать внедрение требований международных и европейских стандартов, стандартизованных методик и техник качества.

Наряду с ответственностью за продажу на рынке некачественной продукции будут усилены меры по пресечению оборота контрафактной и небезопасной продукции.

Планируется освоить системы управления качеством продукции с использованием ИТ-технологий, развить испытательную и измерительную базы для создания конкурентоспособной продукции.



Устойчивая энергетика и энергоэффективность

В сфере энергетики основные усилия будут направлены на **повышение энергетической самостоятельности** страны.

Уязвимость экономики от углеводородного сырья будет снижена за счет ввода БелАЭС, диверсификации топливно-энергетических ресурсов и стран-поставщиков, использования местных топливно-энергетических ресурсов, в том числе возобновляемых источников энергии.

Ввод БелАЭС при ее выходе на полную мощность позволит заместить порядка 4,5 млрд куб. метров газа в год.

Предстоит интегрировать БелАЭС в энергосистему и создать условия для увеличения использования электроэнергии потребителями. Для этого планируется:

осуществить строительство пиково-резервных энергоисточников, которые обеспечат надежность работы энергосистемы;

реализовать проекты по строительству и реконструкции электрических подстанций и электрических сетей всех классов напряжения.

Предполагается **обновление сетевой инфраструктуры** и цифровая трансформация электроэнергетики от производственных процессов до потребления, автоматизация и цифровизация систем управления тепловыми сетями и газового сектора.

Повышение энергоэффективности уровня будет достигаться внедрением перспективных высокоэффективных технологий, оборудования и материалов, энерго- и ресурсосбережения, методов стандартизации.

Реализация намеченных мер позволит снизить уровень энергоемкости ВВП страны за пятилетие не менее чем на 7 процентов.

Мероприятия по энергосбережению позволят достичь экономии топливно-энергетических ресурсов в объеме 2,5 – 3 млн т у.т. к концу 2025 года.



Эффективное сельское хозяйство

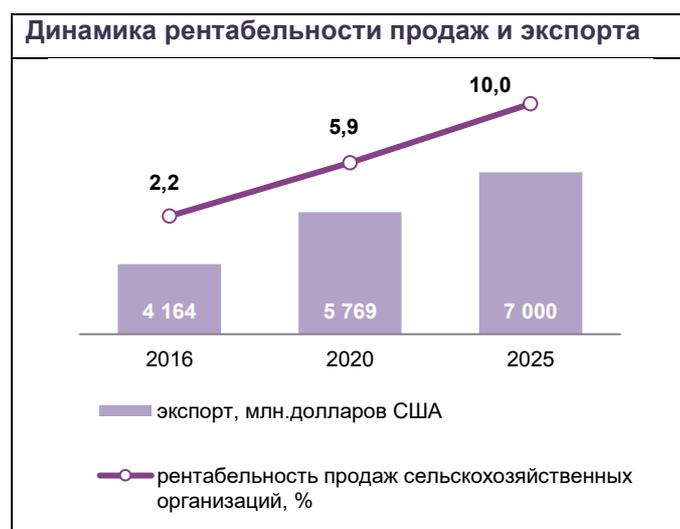
Главная цель развития сельского хозяйства – повышение его конкурентоспособности при сохранении продовольственной безопасности страны.

Планируется повысить эффективность использования сырьевых зон по производству сельскохозяйственного сырья с учетом потенциала земельных ресурсов и потребности перерабатывающих производств. Получат развитие перспективные направления сельскохозяйственного производства – овцеводство, пчеловодство, садоводство, пловодство, выращивание бахчевых и ягодных культур.

Намечено закладывать садовые насаждения на площади не менее 500 гектаров ежегодно. В южных районах страны будет внедряться производство теплолюбивых и засухоустойчивых бахчевых культур, грецкого ореха, абрикосов.

Продолжится работа по улучшению использования земель сельскохозяйственного назначения, проведению защитных мероприятий в сельскохозяйственном производстве на загрязненных радионуклидами землях.

Своевременное проведение комплекса мероприятий по обеспечению нормативного состояния мелиоративных систем позволит поддерживать оптимальный воздушный, тепловой и питательный режимы на мелиорированных землях.



Государственная поддержка сельскохозяйственных организаций и фермерских хозяйств будет стимулировать развитие органического сельского хозяйства.

Будет продолжена работа по техническому переоснащению машинно-тракторного парка и обеспечению сельскохозяйственных организаций высокопроизводительными (широкозахватными) средствами механизации, оснащенных бортовыми компьютерами и системами навигации отечественного производства.

В растениеводстве будут внедрены эффективные технологии выращивания сельскохозяйственных растений, повышена их урожайность путем использования интенсивных сортов и соблюдения технологических регламентов. Основным критерий эффективности – рост прибыли с единицы площади сельскохозяйственных угодий.



Улучшение структуры посевных площадей за счет увеличения доли зернобобовых культур до 350 тыс. га и рапса до 450 тыс. га позволит сократить импорт белкового сырья. Объем производства зерна планируется увеличить до 10 млн тонн в 2025 году.

Совершенствование кормовой базы создаст условия для устойчивого развития животноводческой отрасли. С вводом мощностей Белорусской национальной биотехнологической корпорации увеличится глубина переработки зерна по современным методам биотехнологий, возрастет производство высокопродуктивных, высокотехнологичных и сбалансированных кормов и кормовых добавок.

Особое внимание будет уделено качеству и сохранности кормов, росту уровня их энергетической и протеиновой питательности.

В животноводстве планируется увеличить численность поголовья высокопродуктивных племенных животных, повысить потенциал продуктивности сельскохозяйственных животных, расширить поставки на экспорт племенного скота. Предусматривается нарастить производство молока до 9,2 млн тонн, мяса – до 2,1 млн тонн в 2025 году.



Будет продолжена работа по техническому переоснащению животноводческих объектов, в том числе интеллектуальными роботизированными системами.

Инновационное развитие сельскохозяйственного производства предполагает развитие ДНК- и биотехнологий, внедрение тепличных технологий. Планируется создать научно-исследовательский центр инновационных аграрных технологий и научно-образовательный центр биотехнологий в растениеводстве.

Пристальное внимание будет уделено повышению уровня кадровой обеспеченности, включая вопросы подготовки кадров сельскохозяйственного профиля и их закрепления на селе.

Эти меры обеспечат прирост продукции сельского хозяйства за пятилетие на 14 процентов, уровень рентабельности продаж сельхозпродукции составит в 2025 году не менее 10 процентов. Объем экспорта продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья возрастет до 7 млрд долларов США в 2025 году.

Лесное хозяйство

Эффективность ведения лесного хозяйства будет основана на качественном воспроизводстве лесов, сохранении его рекреационного и экологического потенциала при одновременном росте доходности от использования лесных ресурсов.

Предстоит внедрить автоматизированную информационную систему учета древесины и сделок с ней, что позволит контролировать все этапы заготовки древесины в лесном фонде и ее перемещения.

Будут усовершенствованы технологии лесовыращивания, внедрены современные агротехнологии выращивания посадочного материала, созданы лесосеменные плантации.

Продолжится работа по уходу за лесом, реконструкции малоценных молодняков и средневозрастных мягколиственных насаждений. Будет использован дифференцированный подход к определению возраста рубки в эксплуатационных лесах.

Планируется усилить защиту лесов от вредителей и болезней путем своевременного и качественного проведения санитарно-оздоровительных мероприятий за счет внедрения новых технологий обработки и применения современных инсектицидов, произведенных с учетом последних достижений в области биологии, генетики и биохимии.



В результате уровень лесистости повысится до 40,3 процента в 2025 году, объем заготовки древесины с 1 гектара покрытых лесом земель увеличится до 3,2 куб. метров.

УСКОРЕННОЕ РАЗВИТИЕ СФЕРЫ УСЛУГ

Транспортный комплекс

Предстоит сформировать конкурентоспособный транспортный комплекс на основе развитой транспортной инфраструктуры, повысив ее безопасность и доступность.

Важной задачей является расширение транзитного потенциала посредством развития международных транспортных коридоров и совершенствования сети логистических центров.

С целью привлечения международных грузопотоков в Индустриальный парк "Великий камень" и особую экономическую зону "Бремино-Орша" предстоит завершить работы по возведению современной транспортно-логистической инфраструктуры.

В сфере *железнодорожного транспорта* предусматривается централизация управления железнодорожными перевозками.

Планируется нарастить железнодорожные контейнерные перевозки в сообщении Восток – Запад – Восток до 1 млн контейнеров в двадцатифутовом эквиваленте к концу 2025 года.

Намечен комплекс мер по электрификации и модернизации железнодорожной инфраструктуры. Общая протяженность электрифицированных железнодорожных путей составит не менее 25 процентов от всей протяженности магистральных путей Белорусской железной дороги.

Будет начата реализация проекта по организации скоростного пассажирского железнодорожного сообщения между Минском и Национальным аэропортом с остановкой в "Великом камне".

В сфере *автомобильного транспорта* предстоит сконцентрироваться на работе по отмене с отдельными странами разрешительной системы для международных перевозок.



Обустройство автодорожных пунктов пропуска на Государственной границе Республики Беларусь позволит увеличить ее пропускную способность в 1,2 раза.

Планируется возвести и реконструировать более 500 км республиканских дорог, что позволит повысить скорость и безопасность перемещения грузов и пассажиров.

Для улучшения эксплуатационных характеристик мостовых сооружений на республиканских дорогах будет возведено и реконструировано 24 моста и путепровода.

Предусматривается модернизация наземной инфраструктуры *воздушного транспорта* и аэронавигационного оборудования.

Планируется расширить географию полетов, включая открытие новых рейсов по трансконтинентальным направлениям. Получат развитие авиаперевозки из регионов.

В сфере *водного транспорта* намечены меры по реконструкции каналов и гидроузлов, запланировано строительство речного порта.

Во всех видах транспорта будет продолжена работа по обновлению и расширению парка транспортных средств современной, комфортабельной, безопасной и экологичной техникой.

Реализация намеченных мер увеличит объем грузооборота в 1,15 раза, пассажирооборота – в 1,3 раза.

Потребительский рынок

Потребительский рынок будет ориентирован на увеличение объемов продаж товаров высокого качества и по доступным ценам, создание комфортной потребительской среды. Доля отечественных товаров увеличится до 63 процентов в общем объеме розничного товарооборота, из них продовольственных – до 80 процентов.

Предполагается расширить торговую инфраструктуру. В жилых кварталах городов будут размещены как магазины шаговой доступности, так и крупноформатные объекты. В областных центрах страны предусматривается реализовать проекты строительства торговых и бизнес-центров, мультиформатных торгово-развлекательных комплексов.

Намечено нарастить объемы розвозной торговли на селе со стороны крупных сетевых операторов и потребительской кооперации. Будет увеличено число магазинов по реализации фермерской продукции и с эко-концепцией.



Планируется создать сеть онлайн-магазинов, сформировать национальные электронные торговые площадки. Будут внедрены современные формы обслуживания с использованием цифровых сервисов (бесконтактные и мобильные платежи, автоматизированные расчеты за покупки при помощи электронных устройств).

Основная задача развития рынка *общественного питания* – обеспечение территориальной доступности услуг. Будут созданы новые объекты общественного питания, в том числе с белорусской национальной кухней. Широкое развитие получит организация работы по доставке продукции собственного производства по заказам потребителей с использованием интернет-сети, кейтеринговых услуг (выездное обслуживание). Планируется развитие сети быстрого обслуживания при минимальной себестоимости услуг и переформатирование мобильных объектов с учетом спроса населения.



Туриндустрия

В предстоящем пятилетии развитие туриндустрии будет направлено на восстановление туристической отрасли, претерпевшей наибольшие потери от последствий коронавирусной пандемии, стимулирование внутреннего туризма, повышение качества туристических продуктов.

Главный вектор деятельности – формирование культуры отдыха в своей стране. Усилия будут сконцентрированы на популяризацию отдыха и оздоровление наших граждан, а также путешествий внутри страны.

Планируется расширить оздоровительные туры, в том числе для иностранных граждан.

Продолжится укрепление материально-технической базы санаторно-курортных и оздоровительных организаций, что позволит увеличить численность потребителей услуг, в том числе для реабилитации после перенесенных заболеваний, вызванных коронавирусной инфекцией.



Предполагается создать новые региональные и локальные туристические маршруты с учетом природного ландшафта и культурно-исторических особенностей регионов Беларуси.

Для восстановления и дальнейшего развития туристического бизнеса потребуются меры государственной поддержки: от введения механизмов финансового обеспечения ответственности туроператоров до разработки компенсационных мер по снижению их издержек. Предусматривается создать специальные туристско-рекреационные парки с преференциальным режимом ведения бизнеса.

Развитие въездного туризма (при перспективе открытия границ) будет нацелено на позиционирование национальных туристических брендов, освоение новых целевых рынков, повышение имиджа Беларуси как страны безопасной для путешествий. Намечены меры по либерализации визового режима, упрощению административных процедур с целью увеличения потока иностранных туристов. Предполагается расширить трансграничные маршруты с Россией. Привлечению в республику туристов из Китая и стран Ближнего Востока будет способствовать создание объектов гостеприимства, соответствующих международным стандартам оказания туристических услуг.

Предстоит сформировать современную **инфраструктуру индустрии гостеприимства**. Запланированы модернизация и строительство новых объектов туристической индустрии: коллективные средства размещения, туристические комплексы, объекты придорожного сервиса. Намечено создать в каждой области не менее одного туристического информационного центра.

Появятся цифровые платформы продвижения национальных туристических продуктов, цифровые средства туристической навигации, включая мобильные приложения.

Главным результатом развития туристической индустрии станет увеличение численности организованных туристов и экскурсантов - граждан Беларуси, отправленных по маршрутам тура в пределах Республики Беларусь, – в 1,5 раза за пятилетие.

6. ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ

В новом пятилетии принят курс на внедрение и интеграцию информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий во все сферы жизнедеятельности. Беларусь намерена увеличить долю сектора ИКТ в ВВП до 7,5 процента в 2025 году.

Для организации полноценной цифровой трансформации предстоит сформировать нормативную правовую базу и внедрить действенные инструменты управления процессами цифровизации экономики.

Запланировано **создание отраслевых и региональных цифровых платформ**.

В образовании предстоит освоить новые интерактивные образовательные

информационные ресурсы с применением технологий удаленного доступа к ним. Количество учреждений образования, использующих технологии дистанционного обучения, планируется увеличить до 200.

В *здравоохранении* будут внедрены электронная медицинская карта пациента и сервисы проактивного взаимодействия с гражданами, создана телемедицина.

В сфере *транспорта* намечено интегрировать элементы дорожно-транспортной системы в единую интеллектуальную транспортную систему с Центром управления движением, перейти на цифровые технологии документооборота.

В *промышленности* будут внедрены информационно-коммуникационные и передовые производственные технологии, базирующиеся на стыке технологий четвертой промышленной революции ("Индустрия 4.0"), получит развитие смарт-индустрия.

В *сельском хозяйстве* предстоит внедрить систему точного земледелия, в том числе беспилотные технологии обработки полей, что позволит сократить затраты на 15-20 процентов. Планируется создать информационно-справочный портал агропромышленного комплекса.

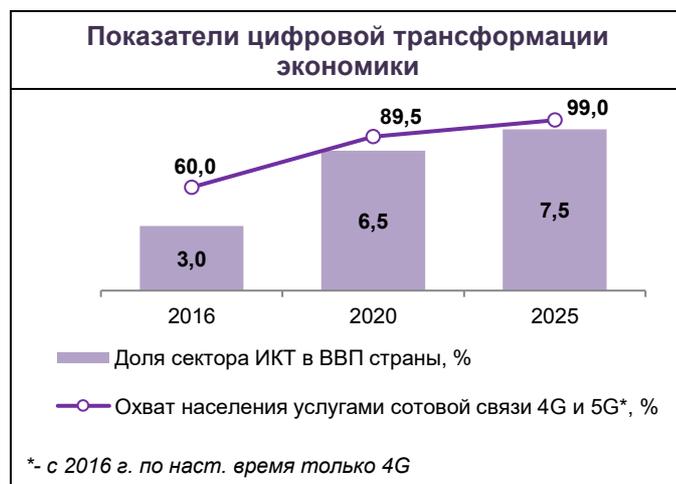
В *жилищно-коммунальном хозяйстве* появится унифицированная информационная система учета потребления ресурсов и интеллектуального контроля зданий, получат развитие сервисы "умного дома".

Предполагается создать не менее 2 типовых региональных цифровых платформ, в 17 городах обеспечить использование элементов платформы "умный город".

Продолжится работа по внедрению технологий *электронного правительства* и элементов цифрового участия, что будет способствовать повышению качества государственного управления, в том числе на местном уровне.

Модернизация общегосударственной автоматизированной информационной системы, одним из компонентов которой является создаваемая Белорусская интегрированная сервисно-расчетная система (БИСРС), позволит упростить взаимодействие между гражданами, бизнесом и государством.

Для **создания развитой информационно-коммуникационной инфраструктуры** планируется завершить строительство сети сотовой связи четвертого поколения (4G), внедрить сеть сотовой связи пятого поколения (5G), реализовать порядка 10



инфраструктурных проектов. Это позволит к концу 2025 года обеспечить охват не менее 99 процентов населения услугами сотовой связи 4G и 5G и увеличить доступность универсальных услуг электросвязи для населенных пунктов с числом домохозяйств 50 и более.

Продолжится работа по совершенствованию центров обработки данных и применению на их базе облачных технологий, что обеспечит высокий уровень безопасности и конфиденциальности хранения данных, широкие вычислительные возможности.

Цифровая (виртуальная) инфраструктура будет строиться с применением технологий искусственного интеллекта, анализа больших данных, виртуальной и дополненной реальности, интернета вещей, робототехнических систем различного назначения и ряда других.

Важный вектор – *подготовка квалифицированных кадров для цифровой экономики*. В этих целях будут разработаны новые, либо пересмотрены существующие профессиональные и образовательные стандарты в части новых компетенций в области цифровых технологий.

Для развития цифровых навыков белорусов будет создана образовательная платформа, разработаны программы обучения с использованием информационных технологий. На их базе будет осуществляться повышение цифровой грамотности населения.

7. ПРОАКТИВНАЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Диверсификация структуры экспорта и внешних рынков

В предстоящем пятилетии ставка будет сделана на качественный рост экспорта и его географическую диверсификацию, что позволит расширить рынки сбыта и обеспечить устойчивость внешней торговли.

В части *диверсификации внешних рынков* предстоит решить две задачи.

Первая – не допустить снижения присутствия на традиционных рынках сбыта. Вторая – сохранить многовекторность внешней торговли, наращивая объемы экспорта в КНР, ЕС, США и страны ”дальней дуги“, осваивая новые ниши мирового рынка.

Планируется увеличить долю продаж товаров на рынок КНР до 5 процентов в общем объеме экспорта в 2025 году, в страны ЕС – до 30 процентов с приоритетным ростом несырьевого экспорта.

Намечены меры по расширению внешнеэкономического сотрудничества с КНР, Сингапуром и Турцией. Для этого с ними будут заключены двусторонние соглашения о свободной торговле услугами и осуществлении инвестиций.

Предполагается заключить с учетом национальных интересов соглашения о свободной торговле между ЕАЭС и Израилем, Египтом и Индией.

Предстоит активизировать поиск новых стратегических торговых партнеров через переговоры со странами и региональными объединениями "второй волны" – Индонезия, Монголия, Алжир и арабские государства Персидского залива (Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия, ОАЭ).

Главный вектор диверсификации товарной структуры экспорта – рост доли высокотехнологичных товаров с обеспечением не менее 5 процентов. В этих целях будет задействован потенциал Индустриального парка "Великий камень", экспорт резидентов которого в 2025 году превысит 400 млн долларов.

Не менее важно – расширить экспорт услуг за счет полноценного использования транзитного потенциала, ускоренного развития финансовых и деловых услуг, продвижения "Бренда Беларуси" в сферах туризма, образования, здравоохранения.

Содействие продвижению товаров и услуг с поддержкой экспортеров

Для формирования комплексного экспортно-импортного сопровождения белорусских производителей, повышения эффективности финансовых и нефинансовых инструментов, оптимизации доступа к механизмам поддержки планируется создать экспортно-импортное агентство.

Предусматривается повысить доступность, а также максимально упростить и обеспечить гибкость процедур предоставления финансовых инструментов (кредитование, лизинг, страхование). Планируется расширить перечень задействованных банков, страховых и финансовых организаций и сократить срок принятия решений. Появятся дополнительные меры частичной компенсации расходов экспортеров.

Действенным инструментом станет расширение перечня нефинансовых механизмов поддержки экспорта. Экспортерам будет оказываться содействие в выходе на международные площадки электронной торговли, участии в международных специализированных выставках, разработке дизайна продукции, создании и продвижении новых брендов.

Предстоит организовать системную работу по сертификации белорусской продукции за рубежом на соответствие техническим и экологическим нормам, стандартам в области качества и безопасности, содействию в получении права на поставку сельскохозяйственных и продовольственных товаров на рынки ЕС, КНР и других стран.

Планируется создать многоязычную цифровую экспортную площадку белорусских товаров с широким охватом участников и иностранных



пользователей. Будет продолжена оптимизация товаропроводящей, логистической и сервисной сети белорусских экспортеров.

Развитие экономической интеграции

Политика государства будет нацелена на укрепление и расширение внешнеэкономических связей с государствами-партнерами по Союзному государству, СНГ, ЕАЭС, повышение вклада интеграционных процессов в экономический рост.

Главный вектор – *углубление двусторонней интеграции с Российской Федерацией* на основе положений Договора о создании Союзного государства с соблюдением национальных интересов. Эффективными инструментами выступают совместные программы действий по конкретным сферам деятельности.

В рамках ЕАЭС приоритетом станет создание *полноформатного экономического союза*, обеспечивающего свободу передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы без барьеров, изъятий и ограничений.

Важно реализовать на практике согласованную макроэкономическую, промышленную, сельскохозяйственную, транспортную политику и скоординированную энергетическую политику.

Активизируется работа по созданию совместных производств, в том числе импортозамещающих. Предполагается сформировать новые кооперационные связи, что поможет продвижению производимых товаров и услуг на рынки третьих стран.

Этому будет способствовать реализация Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года.

Предстоит создать единый рынок услуг и общий финансовый рынок, включая общее платежное пространство и использование национальных валют во взаимных расчетах. Не менее важно – сформировать единое цифровое пространство.

Беларусь продолжит наращивать всестороннее сотрудничество с *Китаем* как стратегическим партнером, углублять взаимодействие через сопряжение стратегий социально-экономического развития, развивать торгово-экономические, финансовые, инвестиционные, научно-технические, гуманитарные и иные связи, укреплять позиции в качестве наиболее значимой узловой платформы Нового Шелкового пути в евразийском регионе.

В рамках СНГ особое внимание будет уделено развитию зоны свободной торговли, в том числе за счет новых направлений (торговля услугами, инвестиции, госзакупки, промышленная кооперация, цифровизация и т.д.).

Это позволит достигнуть более 50 млрд долларов США экспорта товаров и услуг в 2025 году, диверсифицировать его структуру, повысив уровень ее "сложности", сохранить сбалансированность внешнеторговых потоков и в конечном итоге увеличить вклад внешнего спроса в рост экономики.

8. РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Развитие регионов на основе создания новых производств и рабочих мест

Региональная политика будет направлена на повышение привлекательности для жизни, работы и бизнеса территорий, расположенных за пределами столицы и областных центров, продвижение усадебного образа жизни – деурбанизацию.

Будет обеспечен дифференцированный подход к развитию регионов, оказаны точечные меры поддержки и стимулирования в зависимости от специализации, компетенций и потенциала территорий.

Сильные центры поспособствуют ускоренному развитию прилегающих районов с постепенным вовлечением в общий территориально-хозяйственный комплекс.

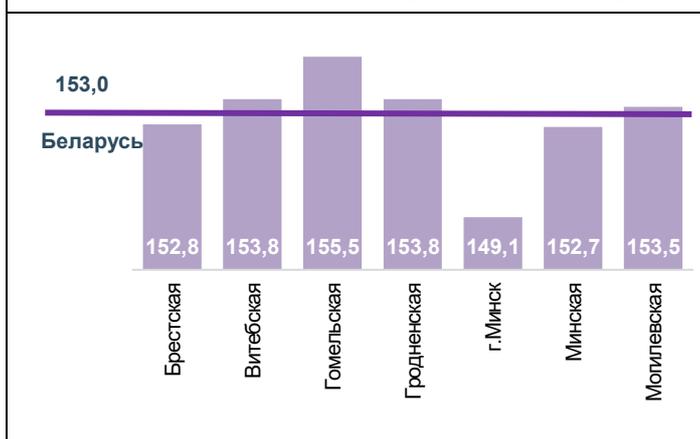
В г. Минске и областных центрах на неиспользуемых и неэффективно используемых производственных площадях госпредприятий намечено сформировать технопарки с привлечением частного бизнеса для организации высокотехнологичных производств. Впоследствии они будут участвовать в программах импортозамещения и войдут в кооперационные цепочки с крупными предприятиями страны (МАЗ, БелАЗ, Гомсельмаш и др.).

Планируется создать Минский промышленный пояс с развитием промышленных парков на территории 7 районов и г. Жодино, сформировать интегрированные структуры в сфере деревообработки в Витебской, Гродненской и Могилевской областях.

С учетом потенциала и компетенций в регионах будут сформированы 13 кластеров, в том числе два IT-кластера, по одному – в сфере биотехнологий и ”зеленой“ экономики, аграрных биотехнологий, медико-фармацевтической промышленности, приборостроения, по выращиванию и переработке льна, в нефтехимической промышленности, а также машиностроительный, химический, горно-химический, автомобильный, мебельный кластеры.

В городах и районах с численностью населения 80 тыс. человек и более появятся индустриальные площадки и будет создана инфраструктура по принципу ”последней мили“ для организации 2–3 новых предприятий и производств, не имеющих аналогов в республике. На действующих предприятиях планируется освоить выпуск новых видов продукции, в том числе

Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, в 2025 году в % к 2020 году



современного металлорежущего и вспомогательного инструмента, отливок повышенной точности из высокопрочного и серого чугуна, малотоннажной химии и нефтехимии и др. Будут также созданы новые производства, направленные на увеличение глубины переделов и длины технологических цепочек.

В каждом районе предполагается создание 1–2 предприятий и производств, в том числе при участии субъектов малого и среднего бизнеса.

В отстающих регионах акцент будет сделан на углубление использования местных ресурсов и наличие компетенций, привлечение инвестиций в новые производства.

Предполагается расширить полномочия местной власти для поддержки создания новых предприятий и производств, в том числе предоставить им право самостоятельно определять меры в части распоряжения имуществом и земельными участками.

На территориях с преференциальными режимами приоритет будет за высокотехнологичными экспортоориентированными производствами. Предусматривается вложить в их инфраструктуру порядка 500 млн рублей и привлечь не менее 10 млрд рублей инвестиций за пятилетие. На территории Индустриального парка "Великий камень" появится мультимодальный железнодорожный грузовой хаб, количество резидентов парка превысит 200 к концу 2025 года.

В городах-спутниках Минска и прилегающих сельских населенных пунктах в числе важнейших задач – увеличить объемы строительства индивидуального жилья и социальной инфраструктуры, обеспечить доступность транспортного сообщения со столицей.

На территориях, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, предстоит продолжить защитные меры, контроль радиоактивного загрязнения окружающей среды, реализовать проекты по социально-экономическому развитию районов и др.

Реализация мероприятий позволит создать новые рабочие места, увеличить доходы населения, добиться положительных изменений в структуре региональной экономики.

Создание комфортной и безопасной среды проживания

Жилищное строительство будет базироваться на сочетании многоэтажного и индивидуального малоэтажного строительства.

Акцент будет сделан на поддержку **индивидуального жилья усадебного типа** с объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктуры.

Комплексную застройку планируется осуществлять одним застройщиком, предусматривая размещение в жилых домах встроенных и пристроенных помещений общественного назначения. Появится возможность получения в собственность земельного участка для строительства индивидуального жилья.

Гражданам безвозмездно предоставят неиспользуемые земельные участки для строительства жилья в ”неперспективных деревнях“ с условием наведения порядка как на самом участке, так и на прилегающей к нему территории.

Приоритет в предоставлении земельных участков для строительства жилых домов получают организации, имеющие собственные производственные мощности.

Повышению доступности жилья будет способствовать развитие *рынка арендного жилья*, в том числе с привлечением частного капитала.

Предполагается, что все новое жилье будет *энергоэффективным*. Ввод в эксплуатацию многоквартирных жилых домов с использованием электрической энергии для водо- и теплоснабжения, приготовления пищи (так называемых электродомов) составит не менее 30 процентов от общего объема введенного в эксплуатацию жилья в 2025 году.

Получит развитие *”зеленое“ строительство*. Предстоит разработать и внедрить национальные стандарты ”зеленого“ строительства, развить добровольную сертификацию строительства объектов по таким стандартам.

Пристальное внимание будет уделено ценам на жилье. Средняя стоимость одного квадратного метра жилья, строящегося с государственной поддержкой (без учета индивидуальных застройщиков), будет поддерживаться на уровне не выше средней заработной платы по стране.

Развитию компактного недорогого жилья поспособствует технология строительства каркасных жилых домов из сборного железобетона.

Росту спроса населения на жилье будет способствовать развитие таких финансовых инструментов как лизинг жилых помещений, жилищные строительные сбережения, ипотечное жилищное кредитование.

В результате уровень обеспеченности населения жильем в 2025 году составит не менее 28,5 кв. метров на человека.

Повышение комфортности условий проживания предусматривает качественное улучшение *коммунальной инфраструктуры*.

Будут модернизированы (реконструированы) газовые котельные и котельные на местных видах топлива, а также оптимизированы схемы теплоснабжения населенных пунктов с ликвидацией неэффективных котельных.

Продолжится ежегодная замена тепловых сетей, а также сетей водоснабжения и водоотведения, нормативный срок эксплуатации которых истек.



Потребители страны к 2025 году будут полностью обеспечены качественной питьевой водой. Для этого запланировано строительство станций обезжелезивания, подключение населенных пунктов к существующим централизованным системам водоснабжения с водой нормативного качества.

Качество очистки сточных вод улучшится за счет строительства, реконструкции (модернизации) очистных сооружений.

Пристальное внимание также будет уделено улучшению внешнего вида населенных пунктов, в том числе за счет благоустройства придомовых территорий.

Для совершенствования системы **обращения с коммунальными отходами** планируется создание региональных объектов по сортировке и использованию твердых

коммунальных отходов (ТКО), полигонов для их захоронения. Будет введен в эксплуатацию объект по энергетическому использованию ТКО в г. Минске, освоены мощности по использованию RDF-топлива при производстве цемента, а также внедрена депозитная система сбора потребительской упаковки.

Развитие транспортной инфраструктуры в сельской местности, формирование удобных для граждан графиков и маршрутов общественного транспорта повысит **транспортную доступность территорий**. Предстоит выполнить работы по ремонту не менее 7 000 км местных дорог.

Планируется создать развитую инфраструктуру для велодвижения и средств персональной мобильности, имеющаяся инфраструктура будет адаптирована к стандартам доступности, в том числе для лиц с инвалидностью.

Для обеспечения **безопасности населения** на случай возникновения чрезвычайных ситуаций предусматриваются условия для принятия оперативных мер по минимизации вреда жизни и здоровью людей, информирования системой оповещения и своевременной эвакуации.

Обеспечение экологически безопасной жизнедеятельности, эффективное использование природных ресурсов

Важными задачами являются обеспечение экологически благоприятных условий для жизнедеятельности граждан, улучшение охраны окружающей среды и эффективное использование природных ресурсов.

Акцент будет сделан на внедрение инструментов *поддержки "зеленой" экономики*. Активизируется работа по формированию национальной системы углеродного регулирования, привлечению "зеленых" инвестиций, внедрению эко-инноваций и созданию "зеленых" рабочих мест.



В рамках взятых на себя обязательств Беларусь сохранит приверженность положениям Парижского соглашения к Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

В области охраны атмосферного воздуха будет усовершенствована система наблюдений за его состоянием и источниками загрязнения с помощью

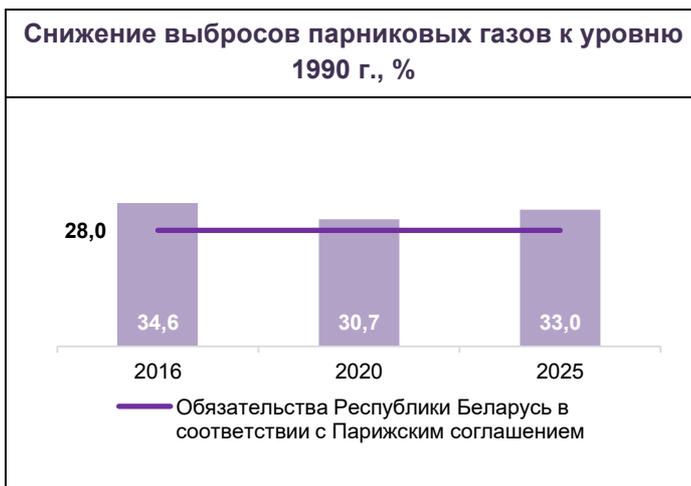
интернет технологий и smart-оборудования. К 2025 году планируется снизить выбросы парниковых газов более чем на треть относительно уровня 1990 года.

Продолжится работа по предотвращению деградации земель. Планируется провести экологическую реабилитацию торфяников и ввести их в сельскохозяйственный оборот.

В сфере рационального использования водных ресурсов предстоит разработать стратегию управления водными ресурсами в условиях изменения климата. Одна из главных задач – снизить объем сброса недостаточно очищенных сточных

вод в поверхностные водоемы за счет строительства и реконструкции очистных сооружений. В ряде областей будут проведены работы по обводнению территорий, сокращению использования минеральных удобрений и других агрохимикатов на сельскохозяйственных землях, расположенных в близости к поверхностным водным объектам.

Намечены меры по развитию системы особо охраняемых природных территорий и экологического туризма.



9. ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ

Инвестиционная политика

Инвестиционная политика будет направлена на наращивание объемов инвестиций, повышение эффективности их использования через приоритетное вложение средств в создание новых высокотехнологичных производств и региональную инфраструктуру.

Для запуска нового инвестиционного цикла предстоит усовершенствовать механизмы привлечения инвестиций, расширить источники их финансирования, в том числе сформировать инструменты использования длинных денег через развитие небанковских сегментов финансового рынка.

Совершенствование условий привлечения инвестиций предусматривает льготы и преференции в увязке с масштабом и эффективностью инвестиционного проекта, его соответствием приоритетам развития и специализации территории размещения. Предусматривается закрепление особого правового режима специальных инвестиционных договоров с гарантией выкупа государством части продукции в целях стимулирования вложения инвестиций в создание новых производств.

Продолжится работа по снижению рисков и обеспечению дополнительных гарантий защиты прав добросовестного бизнеса и инвесторов, в том числе введение «стабилизационной оговорки». Предстоит упростить подготовку проектов государственно-частного партнерства с учетом их масштаба и объема бюджетного финансирования.

Для **расширения источников финансирования инвестиционной деятельности** упор будет сделан на увеличение объемов собственных средств организаций за счет решения долговых проблем в госсекторе, повышения эффективности управления госактивами и развития корпоративного управления. Их доля в общем объеме инвестиций в основной капитал в 2025 году составит более 40 процентов. Планируется внедрение проектного финансирования.



Продолжится работа по расширению использования финансовых средств международных финансовых организаций как бюджетозамещающих для финансирования инфраструктуры.

Для формирования *сегмента длинных денег* предстоит развить рынок ценных бумаг. Активизируется продажа на бирже государственных пакетов акций. Запланирована отмена преимущественного права

облисполкомов и Минского горисполкома на покупку акций, использования облигаций в качестве инструмента финансирования хозяйственной деятельности.

Расширению каналов финансирования инвестиционной деятельности поспособствует либерализация страховой деятельности и выравнивание условий работы для страховых организаций всех форм собственности. Для этого предусматривается снять ограничения по страхованию имущественных интересов государственных юридических лиц только в государственных страховых организациях, а также предоставить право страховым организациям негосударственной формы собственности осуществлять обязательное страхование. Предстоит активно развивать добровольное страхование жизни граждан и дополнительной пенсии.

Предполагается реализовать более 50 крупных инвестиционных проектов по созданию новых предприятий и производств. Крупнейшие из них: в энергетической отрасли – завершение 2-ой очереди БелАЭС; горнодобывающей – Петриковский горно-обогатительный комбинат, ”Славкалий“; агропромышленном комплексе – ”Белорусская национальная биотехнологическая корпорация“ – производство аминокислот и витаминов; в деревообрабатывающей – группами компании ”ВМГ Индустри“ – организация производства мебели из массива в Минской области и строительство деревообрабатывающего предприятия в Витебской области.

Среди **территориальных приоритетов** определены:

в областных центрах и г. Минске – создание высокотехнологичных производств, научных и образовательных центров, развитие наукоемких услуг;

в 11 районах и городах с численностью населения 80 тыс. человек и более, средних городах, имеющих значимый промышленный потенциал – новые предприятия и производства в кооперации с действующими крупными производителями и их сервисными центрами.

Центром притяжения инвестиций и новых технологий станут территории с преференциальными режимами.



Все это позволит поддерживать долю инвестиций в основной капитал на уровне 21-23 процентов к ВВП с устойчивой положительной отдачей от вложенных средств.

Современная экосистема инноваций

Целевая задача предстоящего пятилетия – достичь уровня инновационного развития стран-лидеров Восточной Европы (Чехия, Словакия и Венгрия). Для этого предстоит реализовать интеллектуальный потенциал, сформировать полноценную конкурентную среду, развивать инновационную инфраструктуру.

Планируется *усовершенствовать систему финансирования научно-технической и инновационной деятельности:*

дополнить существующий механизм стимулирования отдельных инициаторов инновационных проектов целевой финансовой поддержкой комплексных проектов для создания новых прорывных производств – ”проектов будущего“;

расширить косвенные инструменты поддержки – налоговые стимулы, таможенные преференции и иные источники для реализации инновационных проектов, в том числе ”проектов будущего“;

предоставить право закупки инновационной продукции из одного источника, что позволит на начальном этапе обеспечить гарантированный сбыт;

расширить практику предоставления инновационных ваучеров и грантов субъектам малого предпринимательства.

Для *формирования полноценной конкурентной среды в научно-инновационной сфере* предстоит обеспечить равный доступ к финансовым ресурсам для субъектов государственного и частного секторов.

Ученым-разработчикам научно-технической продукции, создаваемой с привлечением бюджетных средств, будет предоставлено право на разумный риск. Для этого в целях раскрепощения интеллектуально-творческой инициативы планируется разработать обновленный механизм стимулирования коммерциализации научно-технических разработок в отрасли экономики.

Системная интеграция научно-образовательной сферы и организаций реального сектора экономики будет обеспечена на основе кластерной модели развития. Это потребует необходимой нормативной базы и системы господдержки кластерных (комплексных) проектов.



Будет создана институциональная среда для поддержки коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, сформирован полноценный рынок интеллектуальной собственности; установлен порядок закрепления и передачи прав на результаты интеллектуальной деятельности гражданского и двойного назначения, созданных за счет бюджетных средств.

Предстоит возродить сферу изобретательства и инженерно-технического творчества, реализовать меры по стимулированию роста патентной активности.

Ускорению инновационного развития будет способствовать создание **современной инфраструктуры** научной, научно-технической и инновационной деятельности.

На базе научных организаций и вузов появятся спин-офф компании, центры трансфера технологий и инжиниринговых структур.

Продолжится развитие Парка высоких технологий (ПВТ) и Индустриального парка "Великий камень". ПВТ рассматривается как площадка для создания сети ресурсных центров по комплексной поддержке инженерно-технического творчества, изобретательства, стартап-движения и малого инновационного предпринимательства в регионах.

В крупных райцентрах предстоит создать научно-технологические парки или открыть их филиалы, распространить на них правовой режим ПВТ, а также сформировать специальный "стартап-режим" и технологическую инфраструктуру для начинающих инновационных предпринимателей. Это позволит привлечь в научно-технологические парки более 200 стартапов.

Планируется внедрить венчурную экосистему (инкубаторы, акселераторы стартапов, фонды разных стадий) с учетом лучших международных практик и принципов государственно-частного партнерства.

Будут реализованы комплексные "проекты будущего". В их числе "Национальный электротранспорт", "Биотехнологии в агропромышленном комплексе", "Инновационное здравоохранение", "Биотехнологии для фармацевтики", "Умные города" Беларуси.

Предусматривается реализовать **более 70 инновационных проектов** в машиностроении, химической промышленности, медицине, энергетике, строительстве и агропромышленном комплексе.

В результате это позволит увеличить долю инновационно-активных организаций в обрабатывающей промышленности до уровня более 30 процентов, долю отгруженной инновационной продукции до 21 процента.



Планируется повысить наукоемкость ВВП до уровня не менее 1 процента.

Финансовая и ценовая стабильность

Основные задачи денежно-кредитной политики – формирование условий для устойчивого экономического развития, поддержание ценовой и финансовой стабильности, укрепление доверия к национальной валюте.

Инфляция будет удерживаться на уровне вблизи 5 процентов. Это позволит защитить от обесценения заработные платы, пенсии и другие доходы, а также сбережения населения в национальной валюте.

Сохранение финансовой стабильности предусматривается за счет надежного и безопасного функционирования участников финансового рынка, повышения устойчивости финансовых институтов и снижения системных рисков.

Для повышения привлекательности сбережений в национальной валюте и формирования источников для кредитования экономики ставки кредитного и депозитного рынка в реальном выражении планируется поддерживать на положительном уровне. Средние процентные ставки по новым кредитам в национальной валюте к концу 2025 года прогнозируются на уровне 9-11 процентов годовых.

В области курсовой политики продолжится использование гибкого механизма курсообразования, что позволит экономике подстраиваться под изменение внешних условий и сглаживать их влияние. Золотовалютные резервы будут поддерживаться на уровне не менее двух месяцев импорта, посредством уменьшения долговой составляющей улучшится их структура.

Предусматривается обеспечение контроля роста денежного предложения для сохранения ценовой стабильности, макроэкономической сбалансированности и удовлетворения платежеспособного спроса экономики на деньги.



Бюджетно-финансовая и налоговая политика

Бюджетно-финансовая политика будет нацелена на обеспечение устойчивости бюджетной системы и сохранение ее социальной направленности, повышение эффективности управления государственными финансами, поддержание оптимального уровня налоговой нагрузки.

Бюджетные средства предусматривается сконцентрировать на социальных расходах, доля которых составит не менее 42 процентов.

Общий объем расходов бюджета по отношению к ВВП планируется на достаточном для обеспечения государственных гарантий уровне – 26-29 процентов. Предстоит нарастить объем капитальных расходов до 7-9 процентов от ВВП.

Расширится применение **программно-целевого бюджетирования**. Предполагается охватить государственными программами не менее 65 процентов всех расходов консолидированного бюджета.

В основу бюджетного планирования ляжет принцип "деньги следуют за потребителем бюджетной услуги". Предстоит поэтапно внедрить **нормативные методы бюджетного планирования** в отраслях социальной сферы, что позволит расширить права руководителей бюджетных организаций и повысить эффективность использования бюджетных средств. Введение нормативов расходов на одного потребителя услуги позволит также оптимизировать численность занятых в бюджетной сфере.

Для совершенствования **государственной поддержки реального сектора** планируются меры по финансовому оздоровлению и снижению задолженности организаций, возврату в бюджет ранее оказанной им финансовой поддержки, в том числе за счет использования механизмов и потенциала "Агентства по управлению активами".

Повышению эффективности управления государственными финансами поспособствует консолидация бюджетных средств на едином казначейском счете, что позволит также расширить ресурсную базу для проведения активных операций.



Поддержание долговой устойчивости на безопасном уровне будет обеспечено за счет ограничения государственных заимствований и улучшения структуры долгового портфеля. Предстоит развить рынок государственных облигаций, номинированных в национальной валюте, и снизить уровень его рисков. Госдолг к концу 2025 года составит не более 40 процентов к ВВП.

Налоговая политика будет ориентирована на стимулирование экономического роста, упрощение налоговой системы, повышение самостоятельности местных бюджетов для комплексного развития регионов.

Консолидация доходов бюджета предусматривается за счет внутренних резервов налоговой системы без введения новых налогов. Планируется усилить роль косвенного налогообложения, в том числе за счет отмены налоговых льгот по НДС и увеличения ставок акцизов с учетом принятых обязательств в рамках ЕАЭС.

Продолжится оптимизация налоговых льгот, включая их отмену в случае неэффективности.

В рамках совершенствования налоговой системы предстоит модернизировать систему преференциальных режимов. Для этого расширятся права местных органов власти по установлению пониженных ставок основных налогов на конкретных территориях. Будет оптимизирован порядок применения инвестиционного вычета, а также повышающего коэффициента в отношении затрат на НИОКР, скорректирован механизм льготного налогообложения высокотехнологичных товаров.

Предусматривается установление льготного режима налогообложения в отношении доходов инвестиционных фондов, а также доходов инвесторов, получаемых от участия в них. Это позволит повысить привлекательность инвестфондов и поспособствует развитию финансового рынка.

Планируется увеличить долю имущественных налогов в доходах местных бюджетов. Будут скорректированы подходы к налогообложению самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей.

Важный вектор деятельности – **совершенствование налогового администрирования и цифровизация налоговой системы**. Предполагается создать единую систему интеллектуальной обработки данных плательщиков, а также автоматизировать процессы налогового администрирования и контроля с внедрением элементов искусственного интеллекта. Продолжится работа по расширению электронно-цифровых сервисов, оказанию бесконтактных услуг плательщикам. Предстоит внедрить механизм выпуска банковских гарантий между банками и налоговыми органами в электронном виде.

В сфере **таможенного регулирования** продолжится развитие и модернизация информационных систем таможенных органов и системы защиты информации, повышение эффективности информационно-коммуникационных технологий. Расширятся возможности таможенных органов в части получения от банков в электронном виде информации, в том

числе необходимой для подтверждения наличия права на льготы по уплате таможенных пошлин, налогов, путем внедрения Белорусской интегрированной сервисно-расчетной системы (БИСРС).

Благоприятная деловая среда

Предстоит продолжить работу по созданию стабильных, комфортных, конкурентных и предсказуемых условий для инвестирования и ведения бизнеса. Акцент будет сделан на укрепление доверия делового сообщества к деятельности государственных институтов, оптимизацию регуляторной среды.

Повышение привлекательности белорусской юрисдикции для бизнеса будет основано на принципах равной конкуренции, декриминализации экономических рисков, обеспечении прав и защиты частной собственности, незыблемости правила при принятии судебных решений ”что не запрещено, то разрешено“.

Одним из главных является вопрос **укрепления взаимодоверительного диалога бизнеса и власти**. Предстоит максимально вовлечь деловое сообщество в процесс подготовки решений. Необходимо развить институты оценки регулирующего воздействия, саморегулирования и сорегулирования экономической деятельности. Будет повышена доступность аналитики о деятельности государственных институтов.

Поставлена задача по **улучшению качества регулирования предпринимательской деятельности**, минимизации регулирующих и контролирующих функций государства в экономической сфере. Необходимо максимально использовать информационные технологии во всех процессах взаимодействия бизнеса и госорганов. Планируется сократить сроки принятия административных решений по части предпринимательской деятельности, обеспечить равные условия доступа к финансированию, основным средствам и ресурсам для субъектов хозяйствования всех форм собственности.

Создание благоприятной регуляторной среды позволит привлекать инвесторов к развитию инструментов прямого инвестиционного финансирования субъектов МСП (венчурное финансирование, инвестиции бизнес-ангелов, гибридное и коллективное финансирование).

Импульс развитию деловой инициативы придаст переход на качественно **новый уровень государственной поддержки МСП**. Предстоит работа по централизации и согласованию мер в сфере стимулирования предпринимательской инициативы и привлечения инвестиций с интересами регионального развития. Изменяются подходы к определению субъектного состава МСП, появятся дополнительные инструменты его финансовой и нефинансовой поддержки.

Эффективная конкурентная политика предполагает исключение возможности антиконкурентных решений государственных органов и (или) их должностных лиц. Предстоит внедрить систему управления

антимонопольными рисками для субъектов рынка, разработать программу по борьбе с ценовыми сговорами, оптимизировать регулирование услуг в сферах естественных монополий.

Благодаря этому, доля МСП в валовой добавленной стоимости республики в 2025 году составит не менее 33 процентов. По индексу развития конкуренции (PMR) Беларусь войдет в первую пятерку стран, не являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития.



Новый облик государственного управления и повышение эффективности государственных активов

Современный этап развития предъявляет новые высокие требования к качеству государственного управления. Оно будет обеспечено через повышение качества государственных услуг до уровня лучших мировых практик, совершенствование системы управления отраслями экономики, рост эффективности работы и профессионализма госаппарата.

Планируется перевести максимальное число административных процедур в цифровой формат. Часть электронных услуг перейдет в проактивный формат – то есть, получить их можно не только по заявительному принципу, а в большинстве случаев по факту наступления жизненной ситуации.



Важно обеспечить своевременное рассмотрение обращений граждан и юридических лиц и улучшить качество принимаемых решений. Будет разработана система мониторинга качества госуслуг, позволяющая аккумулировать мнения их потребителей и на этой основе дать оценку всей системе предоставления госуслуг. Предстоит внедрить прозрачную систему независимой оценки эффективности работы органов государственного управления.

Усилить обратную связь между гражданским сообществом и госорганами поможет расширение взаимодействия с некоммерческими организациями, обсуждение с их участием проектов нормативных правовых актов и программ развития.

Предстоит сформировать компактный, немногочисленный, но высокопрофессиональный госаппарат, способный обеспечить эффективное государственное управление. Критерии оценки работы – результат – доверие граждан и способность выполнить свои обещания. Потребуется формирование новой системы подбора кадров, создание институтов постоянной переподготовки госслужащих с использованием дистанционных методов обучения и модульных образовательных программ.

Подготовка руководителей будет направлена на формирование управленцев–государственников, преданных своему отечеству, с ярко выраженными лидерскими качествами, нацеленных на решение конкретных проблем человека и государственных задач.

Все это должно помочь нашей стране войти в топ-40 в международном рейтинге по уровню качества государственного управления.

Основные усилия будут сконцентрированы на совершенствовании организационной структуры отраслевого управления. Предполагается оптимизировать структуру и численность бюджетных организаций и иных госучреждений.

В первые годы пятилетия будет проведена конституционная реформа.

Необходимо укрепить механизмы госуправления в сфере защиты от чрезвычайных ситуаций. Для этого предстоит усовершенствовать соответствующее законодательство.

Среди ключевых задач – повышение управляемости, сокращение численности квази-государственных структур.

Предстоит расширить полномочия местных органов управления по вопросам регулирования земельных и имущественных отношений, архитектурной, строительной и градостроительной деятельности, стимулирования притока инвестиций для создания новых производств, упрощения норм и правил ведения бизнеса, повышения их финансовой самостоятельности.

Каждый местный бюджет будет формироваться с учетом инициатив гражданского общества. Сверхплановые собственные доходы местных бюджетов, получаемые в рамках финансового года, останутся в их распоряжении.

Одна из важнейших задач нового пятилетия – **повышение эффективности использования госактивов** и национального богатства страны.

Будет проведена диагностика финансового состояния государственных и с долей государства организаций, позволяющая определить перспективы их развития и разработать комплекс необходимых мер, включая различные инструменты погашения долговых обязательств. Для прибыльных предприятий, способных развиваться самостоятельно, – это повышение капитализации и внедрение корпоративного управления. Для предприятий со

значительным долгом, но жизнеспособных – реструктуризация, устойчиво неэффективных организаций – санация и перепрофилирование.

Предстоит перейти на модель корпоративного управления за счет объединения и укрупнения государственных активов, включая в их состав научно-исследовательские организации.

К работе государственных организаций будут привлекаться профессиональные управляющие, деятельность которых будет оцениваться по показателям рыночной стоимости принадлежащих государству акций, размеру дивидендов, росту чистой прибыли, производительности труда.

Акцент в системе мотивации и поощрения руководителей организаций госсектора на долгосрочное развитие сместится на стимулирующие программы, предусматривающие, в том числе, выплату вознаграждения акциями (долями) хозяйственных обществ.

Эффективность оперативного управления повысится за счет достаточной степени свободы руководителей при принятии решений, их законодательным правом на экономический риск, а также благодаря внедрению действенной поощрительной системы.

Предстоит модернизировать систему владельческого надзора за счет поэтапного перехода на профессиональную основу института представителей государства.

Начнется работа по проведению инвентаризации и докапитализации **неиспользуемых ресурсов**, активов (в том числе нематериальных) и национального богатства с последующим вовлечением их в экономический оборот. Для этого будут коммерциализованы права пользования этими ресурсами при сохранении прав собственности за государством.

В результате этих мер вырастет удельный вес рентабельных госорганизаций до 85 процентов в 2025 году. Количество объектов, не вовлеченных в коммерческий оборот в течение 5 лет, составит не более 2 процентов.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главными итогами предстоящего пятилетия станут сохранение социальной стабильности в обществе, рост уровня благосостояния и качества жизни населения, конкурентоспособная, экспортоориентированная экономика, развитая бизнес-среда и комфортные условия проживания во всех регионах страны.

Благодаря реализуемым мерам по улучшению делового климата и институциональной среды повысится степень доверия бизнеса к деятельности государства. Более трети экономики будет формироваться в сфере малого и среднего бизнеса.

Создаваемые условия для ведения бизнеса и предоставляемые гарантии защиты прав инвестора позволят закрепить статус страны, наиболее привлекательной для инвестирования. Доля инвестиций в основной капитал возрастет до 22-23 процентов к ВВП.

Переход на корпоративную модель управления, оптимизация бизнес-процессов и численности персонала госорганизаций повысят отдачу от государственных активов и имущества.

Практикоориентированное образование, гарантирующее получение современных навыков и компетенций, станет фундаментом для формирования инновационной экономики.

Полномасштабная цифровая трансформация позволит обеспечить прогрессивные сдвиги в отраслевой и технологической структуре национальной экономики. Тем самым откроется новое "окно возможностей" для повышения качества жизни белорусских граждан.

Рост конкурентоспособности товаров, создаваемых белорусскими предприятиями, обеспечит положительное сальдо внешней торговли.

Запуск нового инвестиционного цикла позволит внедрить новые технологии и создать высокопроизводительные рабочие места с достойной оплатой труда. Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата для различных категорий работников увеличится от 1,5 до 2 раз.

Результатами реализации запланированных мер станут сокращение разрыва по уровню доходов граждан Беларуси и сопредельных государств и создание комфортной среды для проживания. И главное – сохранится и усилится статус Беларуси как успешного, стабильного и независимого государства.

Приложение 1

Выполнение основных показателей Программы социально-экономического развития Республики Беларусь за 2016 – 2020 годы

(процентов)

Наименование показателей	Задание	Факт, годы					
		2016	2017	2018	2019	2020	2016-2020
Валовой внутренний продукт	112,1–115,0	97,5	102,5	103,1	101,4	99,1	103,5
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю)	105,0 ¹	110,6	104,6	105,6	104,7	107,4	–
Производительность труда по валовому внутреннему продукту	112,8–115,3	99,5	103,7	103,5	101,5	99,4 ²	107,8 ²
Продукция промышленности	110,1–115,0	99,6	106,1	105,7	101,0	99,3	112,0
Рентабельность продаж в организациях промышленности	11,7 ¹	8,2	9,4	8,5	8,3	8,9 ²	–
Продукция сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий)	112,9–115,0	103,3	104,2	96,7	102,9	104,9	112,4
Инвестиции в основной капитал	112,0–114,9	82,6	105,1	106,0	106,6	93,2	91,4
Объем строительно-монтажных работ	102,6–104,3	83,8	95,9	105,0	103,9	101,4	88,9
Грузооборот	108,5–112,0	99,5	106,0	104,1	94,2	94,1	97,8
Пассажиروоборот	102,5–104,5	96,4	101,9	103,6	107,0	66,3 ³	73,0 ³
Экспорт товаров и услуг	121,0–125,0	91,3	122,1	115,5	99,3	87,4 ²	111,7 ²

Наименование показателей	Задание	Факт, годы					
		2016	2017	2018	2019	2020	2016-2020
Сальдо внешней торговли товарами и услугами к валовому внутреннему продукту	0,5-0,6 ¹	-0,02	0,2	1,5	-0,6	3,3 ²	–
Реальные располагаемые денежные доходы населения	109,5–111,6	93,1	102,8	107,9	106,1	104,2 ²	114,2 ²

¹ в 2020 году

² оценка

³ без учета таксомоторного транспорта

Приложение 2

Основные прогнозные показатели социально-экономического развития Республики Беларусь за 2016-2020 годы и на период 2021 – 2025 годы

(процентов)

Наименование показателей	Факт	Прогноз
	2016-2020	2021-2025
Валовой внутренний продукт	103,5	121,5
Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю)	107,4 ¹	105,0 ²
Производительность труда по валовому внутреннему продукту	107,8 ³	122,5
Рост валовой добавленной стоимости:		
продукции промышленности	111,4 ³	124,6
продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий)	113,4 ³	115,6
Объем строительно-монтажных работ	88,9	123,0
Инвестиции в основной капитал	91,4	122,4
Ввод в эксплуатацию жилья, млн. кв. метров	20,3	21,4
Экспорт товаров и услуг	111,7 ³	139,9
Сальдо внешней торговли товарами и услугами к валовому внутреннему продукту	3,3 ^{1,3}	1,9 ²
Реальные располагаемые денежные доходы населения	114,2 ³	120,2

¹ в 2020 году

² в 2025 году

³ оценка